**РУКОВОДСТВО
по соблюдению обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пинежского муниципального округа
Архангельской области**

1. **Общие положения**

Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пинежского муниципального округа Архангельской области (далее - Руководство) разработано в соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», частью 5 статьи 14 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», в целях оказания юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам (далее - контролируемым лицам) информационно-методической поддержки и содержит рекомендации по соблюдению обязательных требований.

Руководство по соблюдению обязательных требований носит рекомендательный характер.

Обязательные требования установлены в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность по ремонту (содержанию) автомобильных дорог, а также по осуществлению регулярных перевозок на муниципальных маршрутах регулярных перевозок с целью предотвращения нарушений при осуществлении ими деятельности.

Предметом муниципального контроля является:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований:

а) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения:

- к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

б) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пинежского муниципального округа размещены на официальном сайте Пинежского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.pinezhye.ru/dokumenty/munitsipalnyy-kontrol/munitsipalnyy-dorozhnyy-kontrol/organizatsiya-kontrolya/>.

1. **Типичные нарушения и пояснения о соблюдении
обязательных требований**

К наиболее часто встречающимся нарушениям обязательных требований относятся следующие:

1) Объекты дорожного сервиса, размещенные в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Пинежского муниципального округа, не оборудованы стоянками и местами остановки транспортных средств, а также подъездами, съездами и примыканиями к ним, в целях обеспечения доступа к ним с автомобильной дороги.

Нормативные правовые акты (их части), содержащие обязательные требования по обеспечению оборудования объектов дорожного сервиса стоянками и местами остановки транспортных средств, а также подъездными путями к ним, соответствующих требованиям нормативной документации в области обеспечения безопасности дорожного движения:

часть 6 статьи 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ).

Соблюдение обязательных требований осуществляется посредством оборудования объектов дорожного сервиса стоянками и местами остановки транспортных средств, а также подъездами, съездами и примыканиями в целях обеспечения доступа к ним с автомобильной дороги. При примыкании автомобильной дороги к другой автомобильной дороге подъезды и съезды должны быть оборудованы переходно-скоростными полосами и обустроены элементами обустройства автомобильной дороги в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

2) Отсутствие письменного согласия владельца автомобильной дороги на присоединение объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге (въезд-выезд) и (или) на проведение ремонта примыканий к автомобильной дороге (въезд-выезд).

Нормативные правовые акты (их части), содержащие обязательные требования по реконструкции, капитальном ремонте и ремонте примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам при наличии письменного согласия владельца автомобильной дороги:

часть 11 статьи 22 Закона № 257-ФЗ.

Соблюдение обязательных требований осуществляется посредством осуществления реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания подъездов, съездов и примыканий, стоянок и мест остановки транспортных средств, переходно-скоростных полос после получения письменного согласия владельца автомобильной дороги на строительство, реконструкцию в границах полосы отвода и придорожной полосы и на присоединение (примыкание) к автомобильной дороге общего пользования местного значения на территории муниципального образования.

В соответствии с частью 10 статьи 22 Закона № 257-ФЗ капитальный ремонт, ремонт и содержание подъездов, съездов и примыканий, стоянок и мест остановки транспортных средств, переходно-скоростных полос осуществляются в соответствии с Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»;

3) На покрытии проезжей части имеются проломы, просадки, выбоины и иные повреждения или дефекты.

Нормативные правовые акты (их части), содержащие обязательные требования по обеспечению отсутствия на покрытии проезжей части проломов, просадок, выбоин и иных повреждений или дефектов:

подпункт «а» пункта 13.2 статьи 3 решения Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (далее – Технический регламент).

Соблюдение обязательных требований осуществляется посредством обеспечения соответствия обязательным требованиям проезжей части при отсутствии проломов, просадок, выбоин и иных повреждений или дефектов, а также посторонних предметов, затрудняющих движение транспортных средств с разрешенной скоростью и представляющих опасность для потребителей транспортных услуг или третьих лиц.

Предельно допустимые значения повреждений и сроки ликвидации факторов, затрудняющих движение транспортных средств с разрешенной скоростью, устанавливаются в международных и региональных стандартах, а в случае их отсутствия − национальных (государственных) стандартах государств – членов Таможенного союза, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента.

При необходимости, до устранения указанных дефектов проезжей части поврежденные участки автомобильной дороги должны быть обозначены соответствующими временными дорожными знаками или другими техническими средствами организации дорожного движения;

4) Отсутствие дорожной разметки на проезжей части или некачественно нанесенная дорожная разметка.

Нормативные правовые акты (их части), содержащие обязательные требования к нанесению дорожной разметки на проезжую часть:

подпункт «б» пункта 13.5 статьи 3 Технического регламента.

Соблюдение обязательных требований осуществляется посредством обеспечения соответствия обязательным требованиям дорожной разметки, которая должна быть различима в любых условиях эксплуатации, за исключением случаев, когда поверхность автомобильной дороги загрязнена или покрыта снежно-ледяными отложениями. В случае если разметка, определяющая режимы движения, трудно различима или не может быть своевременно восстановлена, необходимо устанавливать соответствующие дорожные знаки.

Дорожная разметка должна быть восстановлена в случае, если ее износ или разрушение не позволяют однозначно воспринимать заложенную информацию. Восстановление дорожной разметки необходимо производить при наступлении условий, обеспечивающих возможность применения разметочных материалов и изделий в соответствии с установленными условиями их применения.

1. **Административная ответственность за нарушение
обязательных требований**

За нарушение обязательных требований предусматриваются следующие меры ответственности:

В соответствии с частью 1 статьи 19.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) за неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей.

Согласно статье 19.4.1 КоАП РФ в случае воспрепятствования законной деятельности должностного лица па осуществление муниципального контроля (надзора), по проведению проверок или уклонение от таких проверок, предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ в случае невыполнения в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа, осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан — в размере от трехсот до пятисот рублей, на должностных лиц - в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификации на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Согласно статье 19.7 КоАП РФ за непредставление или несвоевременное представление сведений (информации) в орган, осуществляющий муниципальный контроль, таких сведений (информации) в неполном объёме или в искаженном виде, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

1. **Пояснения о соблюдении обязательных требований**

1) Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог и полосы отвода автомобильных дорог.

Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

Порядок ремонта и содержания автомобильных дорог устанавливаются нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

Классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства. Классификация утверждена Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее – Классификация).

Классификация устанавливает состав и виды работ, выполняемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог и предназначена для использования при планировании объемов дорожных работ.

При строительстве, реконструкции и капитальном ремонте автомобильных дорог и сооружений на них должны соблюдаться следующие требования:

а) строительство автомобильной дороги должно осуществляться в строгом соответствии с проектной документацией на землях, отведенных под эти цели уполномоченными органами по землепользованию на всех этапах жизненного цикла автомобильной дороги;

б) применяемые при строительстве автомобильной дороги материалы и изделия должны обеспечивать выполнение дорожно-строительных работ в соответствии с проектной документацией;

в) по завершении строительных работ автомобильная дорога в пределах полосы постоянного отвода земель должна быть освобождена от дорожно-строительной техники, временных сооружений, остатков строительных материалов и изделий, временных дорожных знаков и указателей, а также иных предметов и инвентаря, а земли, отведенные во временное пользование на период строительства объекта, должны быть приведены в состояние, пригодное для их использования по первоначальному назначению.

В случае ремонта автомобильных дорог владельцы автомобильных дорог обязаны информировать пользователей автомобильными дорогами о сроках такого ремонта и возможных путях объезда.

Границы полосы отвода автомобильной дороги определяются на основании документации по планировке территории.

В границах полосы отвода автомобильной дороги, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», запрещаются:

а) выполнение работ, не связанных со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильной дороги, а также с размещением объектов дорожного сервиса;

б) размещение зданий, строений, сооружений и других объектов, не предназначенных для обслуживания автомобильной дороги, ее строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания и не относящихся к объектам дорожного сервиса;

в) распашка земельных участков, покос травы, осуществление рубок и повреждение лесных насаждений и иных многолетних насаждений, снятие дерна и выемка грунта, за исключением работ по содержанию полосы отвода автомобильной дороги или ремонту автомобильной дороги, ее участков;

г) выпас животных, а также их прогон через автомобильные дороги вне специально установленных мест, согласованных с владельцами автомобильных дорог;

д) установка рекламных конструкций, не соответствующих требованиям технических регламентов и (или) нормативным правовым актам о безопасности дорожного движения;

е) установка информационных щитов и указателей, не имеющих отношения к обеспечению безопасности дорожного движения или осуществлению дорожной деятельности.

Земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги, предназначенные для размещения объектов дорожного сервиса, для установки и эксплуатации рекламных конструкций, могут предоставляться гражданам или юридическим лицам для размещения таких объектов. В отношении земельных участков в границах полосы отвода автомобильной дороги, предназначенных для размещения объектов дорожного сервиса, для установки и эксплуатации рекламных конструкций, допускается установление частных сервитутов в порядке, установленном гражданским законодательством и земельным законодательством.

Порядок установления и использования полос отвода автомобильных дорог местного значения может устанавливаться органом местного самоуправления.

2) Перевозки пассажиров и провоза багажа, грузов.

Правительство Российской Федерации утверждает правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, а также правила перевозок грузов автомобильным транспортом.

Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом представляют собой нормативные правовые акты, регулирующие порядок организации различных видов перевозок пассажиров и багажа, а также условия перевозок пассажиров и багажа и предоставления транспортных средств для таких перевозок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» устанавливают порядок организации различных видов перевозок пассажиров и багажа, предусмотренных Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», в том числе требования к перевозчикам, фрахтовщикам и владельцам объектов транспортной инфраструктуры и условия таких перевозок и условия предоставления транспортных средств для таких перевозок.

Требования к оформлению и оборудованию транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры, используемых для перевозок пассажиров и багажа, определяются правилами перевозок пассажиров.

3) Примеры соблюдения обязательных требований

а) Дорожный контроль.

Основные требования к зимнему содержанию:

В зимний период владелец и (или) эксплуатирующая организация должны обеспечивать устойчивую, надежную и эффективную работу автомобильной дороги и сооружений на ней, надлежащее нормативное содержание и безопасные условия движения транспортных средств.

При эксплуатации автомобильных дорог на покрытии проезжей части, обочин и тротуаров в зимнее время могут образовываться различные дефекты, препятствующие обеспечению безопасного дорожного движения и комфортных потребительских свойств дороги (рыхлый и (или) талый снег, стекловидный лед, гололед, уплотненный снег, снежный накат).

Эксплуатационное состояние конструктивных элементов дороги и дорожных сооружений должно удовлетворять требованиям ГОСТ Р 50597-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (далее - ГОСТ Р 50597-2017).

Дорожно-эксплуатационная служба не должна допускать формирование снежных валов на улицах:

- на пересечениях улиц в одном уровне и вблизи железнодорожных переездов в пределах треугольника видимости;

- ближе 10 м от пешеходного перехода;

- ближе 20 м от остановочного пункта маршрутных транспортных средств;

- на тротуарах;

- на мостовых сооружениях дорог и улиц.

Во время снегопада и (или) метели и до окончания снегоочистки на проезжей части улиц допускается наличие рыхлого (талого) снега толщиной не более 5 см.

В то же время допускается наличие уплотненного снежного покрова (далее - УСП) толщиной от 3 до 8 см в период зимнего содержания дорог с интенсивностью движения не более 1500 авт/сут.

На дорогах с УСП должно быть установлено ограничение максимальной скорости до 60 км/ч с помощью дорожных знаков 3.24 по ГОСТ Р 52289-2019 «Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» (далее - ГОСТ Р 52289-2019), также рекомендуется устанавливать знаки 1.15 «Скользкая дорога».

На эффективность зимнего содержания дорог и дорожных сооружений влияет проведение дополнительных мероприятий, в том числе: учет метеорологических прогнозов, взаимодействие с заинтересованными организациями (органы Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий) в целях обмена информацией о погодных условиях и состоянии дорожных покрытий, условиях дорожного движения, действий при осложнении дорожно-транспортной ситуации.

В случае, когда эксплуатационное состояние дорог не соответствует требованиям ГОСТ Р 50597-2017, предусматриваются временные ограничения, обеспечивающие безопасность движения транспорта. Ограничение движения обеспечивают путем установки дорожных знаков, регулирования скоростного режима, пропуска транспорта отдельными группами, по отдельным категориям.

Основные требования к летнему содержанию: в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля», проезжая часть, посадочные площадки, остановочные пункты, а также поверхность разделительных полос, обочин должны быть чистыми, без посторонних предметов, не имеющих отношения к их обустройству.

Проезжая часть должна быть полностью очищена от всякого вида загрязнений. Осевые линии дорожной разметки должны быть постоянно очищены от песка и различного мусора.

Для снижения запыленности воздушного бассейна производится поливка автомобильных дорог. Поливка должна производиться после уборки грязи и мусора.

Остановочные павильоны должны быть полностью очищены от различного мусора к началу интенсивного движения пешеходов до 8 часов.

Дополнительная уборка мусора проводится в дни проведения праздничных мероприятий.

Регулярная уборка мусора, сучьев, различных предметов с обочин автомобильных дорог производится до 8 часов

При обнаружении открытых или разрушенных крышек люков водопроводных, канализационных, дождеприемных и других колодцев принимают меры по их незамедлительному ограждению и информированию ответственных лиц.

Для исключения возникновения застоев воды решетки дождеприемных колодцев должны постоянно очищаться от смета, листьев и других загрязнений.

На автомобильных дорогах, не обеспеченных сетью ливневой канализации, при необходимости следует производить откачку дождевых вод.

В соответствии с ГОСТ Р 50597-2017:

элементы обустройства автомобильных дорог (барьерные ограждения, горизонтальная разметка, катафоты и др.) должны по мере необходимости очищаться и четко различимы;

поврежденные элементы ограждений подлежат восстановлению или замене в течение 5 суток после обнаружения дефектов.

Обочины, не отделенные от проезжей части бордюром, не должны быть ниже уровня прилегающей кромки проезжей части более чем на 4,0 см.

Возвышение обочины над проезжей частью при отсутствии бордюра не допускается.

Разметку автомобильных дорог следует наносить в соответствии с законодательством о техническом регулировании и безопасности дорожного движения, согласно проектам организации дорожного движения.

Обеспечивается своевременное и качественное нанесение дорожной разметки на улично-дорожной сети в два этапа и обеспечивает ее эксплуатационное состояние, удовлетворяющее требованиям ГОСТ Р 51256-2018 «Технические средства организации дорожного движения. Разметка дорожная. Классификация. Технические требования», ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля».

Устранение повреждений дорожных покрытий: фрезерование старого и изношенного слоя асфальтобетонного покрытия заключается в удалении слоя асфальтового покрытия методом холодного фрезерования. В начале и конце обрабатываемой полосы следует обеспечивать плавный переход к существующему покрытию. Не следует оставлять открытые вертикальные кромки в направлении перпендикулярном направлению движения.

Отклонение крышек люков и дождеприемных решеток относительно уровня покрытия, на законченных ремонтом участках автомобильной дороги, должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля».

Устранение повреждений дорожных покрытий струйно-инъекционным методом, дорожным ремонтером, литым асфальтобетоном следует выполнять в случае обнаружения ненормативных выбоин на проезжей части автомобильных дорог, улиц, принимать меры по обеспечению требований ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (устранять повреждения проезжей части).

б) Автотранспортный контроль.

При осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Пинежского муниципального округа перевозчик должен обеспечить надлежащее оказание услуг перевозки с соблюдением необходимых нормативных требований.

В рамках осуществления муниципального контроля, контрольным органом в отношении перевозчика проверяется соблюдение следующих обязательных требований.

Обеспечение выпуска на линию подвижного состава в количестве, в соответствии с реестром муниципальных маршрутов регулярных перевозок;

Обеспечение безопасной перевозки пассажиров на регулярном маршруте полностью укомплектованным подвижным составом, технически исправным, экипированным в соответствии с действующим законодательством, с исправным освещением салона, в зимнее время с исправным и работающим отоплением салона;

Осуществление перевозки и ведение расчета с пассажирами с выдачей проездного билета установленной формы. В продаже билета может быть отказано при превышении норм вместимости, предусмотренных конструкцией транспортного средства, или осуществлении перевозок только с предоставлением места для сидения в случае отсутствия свободных мест для сидения. Контроль за соблюдением норм вместимости и наличием свободных мест для сидения осуществляется кондуктором, а при отсутствии кондуктора - водителем;

В случае возникновения чрезвычайных и непредвиденных ситуаций выполнение оперативных распоряжений и указаний организатора перевозок в пределах его компетенции и не противоречащие действующему законодательству;

Размещение в салоне транспортного средства:

- правил пользования автобусами;

- схемы движения;

- таблички с фамилией, именем, отчеством (при наличии) водителя (кондуктора);

- информации о порядке оплаты проезда;

- информации о стоимости проезда, имеющихся льготах;

- информации о принадлежности автобуса конкретному перевозчику с указанием его адреса, контактного телефона, номеров телефонов контролирующих организаций;

- информации по правилам поведения при чрезвычайных ситуациях и террористических актах;

- информации о страховщике гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью пассажиров (наименование страховщика, его место нахождения, почтовый адрес, номер телефона).

Внесение оперативных изменений в график работы автобусов при возникновении нештатных ситуаций на маршруте с обязательным уведомлением организатора перевозок.

1. **Обзор обращений контролируемых лиц по вопросам
соблюдения обязательных требований**

В связи с отсутствием обращений контролируемых лиц, осуществляющих деятельность по ремонту (содержанию) автомобильных дорог, эксплуатации объектов дорожного сервиса, а также по осуществлению регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам автомобильного транспорта, по вопросам соблюдения обязательных требований, сделать обзор основных обращений контролируемых лиц не представляется возможным.