

*Копия
с сайта*

Собрание депутатов муниципального образования «Пинежский
муниципальный район» третьего созыва
(очередная двадцать шестая сессия)

РЕШЕНИЕ

от 20 февраля 2008 года

№ 257

с.Карпогоры

Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании
«Пинежский муниципальный район»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом муниципального образования "Пинежский муниципальный район" и в целях установления правовых основ осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании "Пинежский муниципальный район", определения полномочий органов местного самоуправления по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению районного бюджета Собрание депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» решает:

1. Утвердить прилагаемое Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании "Пинежский муниципальный район".
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Признать утратившими силу решение Собрания депутатов от 04.03.2004 N144 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании "Пинежский район"

Глава муниципального образования



П.Л.Меньшуткин

Утверждено
решением Собрания депутатов муниципального
образования «Пинежский район»
от 20.02.2008 года № 257

ПОЛОЖЕНИЕ
О БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ
«ПИНЕЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пинежский муниципальный район» (далее - Положение) определяет правовые основы осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании «Пинежский муниципальный район» (далее - Пинежский район), полномочия органов местного самоуправления Пинежского района (далее - органы местного самоуправления) по составлению, рассмотрению, утверждению, исполнению бюджета и контролю за его исполнением.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Правовые основы осуществления бюджетного процесса

1.1.1. Бюджетный процесс в Пинежском районе осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами и законами Архангельской области, Уставом муниципального образования «Пинежский муниципальный район», настоящим Положением и иными муниципальными нормативными правовыми актами.

1.2. Понятия и термины, применяемые в настоящем Положении

1.2.1. Понятия и термины, применяемые в настоящем Положении, используются в значениях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения.

1.3. Публичные слушания проекта бюджета и отчета об его исполнении

1.3.1. В целях обсуждения проекта бюджета и отчета об его исполнении главой муниципального образования «Пинежский муниципальный район» (далее - глава муниципального образования) проводятся публичные слушания в порядке, предусмотренном «Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании «Пинежский муниципальный район», утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский район» (далее Собрание депутатов).

2. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС В ПИНЕЖСКОМ РАЙОНЕ

2.1. Участники бюджетного процесса

2.1.1. Участниками бюджетного процесса в Пинежском районе являются:

- глава муниципального образования;
- Собрание депутатов;
- контрольно-ревизионная комиссия Пинежского муниципального района (далее - контрольно-ревизионная комиссия);
- администрация муниципального образования «Пинежский муниципальный район» (далее - администрация района);
- комитет по финансам администрации муниципального образования «Пинежский муниципальный район» (далее – комитет по финансам);
- главные распорядители бюджетных средств (далее - главные распорядители);
- главные администраторы доходов бюджета;
- главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;
- получатели бюджетных средств.

2.2. Полномочия участников бюджетного процесса

2.2.1. Бюджетные полномочия Собрания депутатов

Собрание депутатов рассматривает и утверждает районный бюджет и отчет об его исполнении, осуществляет последующий контроль за исполнением районного бюджета и готовит заключение на годовой отчет об исполнении районного бюджета, проводит экспертизы проекта районного бюджета, долгосрочных целевых программ, осуществляет другие полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными правовыми актами бюджетного законодательства Российской Федерации.

2.2.2. Бюджетные полномочия главы муниципального образования

Глава муниципального образования определяет основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики, организует работу по составлению проекта районного бюджета, вносит его с необходимыми документами и материалами на утверждение Собранию депутатов, а также отчет об его исполнении, осуществляет иные полномочия, определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации, и принимаемыми в соответствии с ним нормативно-правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

2.2.3. Бюджетные полномочия комитета по финансам

Комитет по финансам обладает следующими полномочиями:

- составляет проект районного бюджета и представляет его в администрацию района;
- составляет среднесрочный финансовый план;
- разрабатывает методики распределения и порядки предоставления межбюджетных трансфертов;
- ведет реестр расходных обязательств;
- ведет долговую книгу (реестр);
- организует исполнение районного бюджета;
- устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета;
- исполняет районный бюджет в порядке, установленном Бюджетным кодексом и настоящим Положением;

- управляет муниципальным долгом;
- составляет отчет об исполнении районного бюджета;
- представляет главе района отчет об исполнении районного бюджета для последующего внесения его в Собрание депутатов;
- осуществляет другие полномочия, определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными правовыми актами бюджетного законодательства Российской Федерации, Архангельской области, настоящим Положением и муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

2.2.4. Бюджетные полномочия контрольно-ревизионной комиссии

- организация и осуществление предварительного, текущего и последующего контроля за исполнением районного бюджета, использованием заемных средств (краткосрочных, долгосрочных кредитов и др.);
- оценка обоснованности доходных и расходных статей районного бюджета;
- оценка законности, эффективности, обоснованности, целенаправленности расходования средств районного бюджета и использования муниципальной собственности муниципальными предприятиями, учреждениями, хозяйственными обществами, созданными с участием муниципального образования;
- контроль за исполнением администрацией района принимаемых Собранием депутатов в пределах его полномочий решений по вопросам рассмотрения, утверждения и исполнения районного бюджета;
- контроль за исполнением федеральных законов, законов Архангельской области, решений Собрания депутатов, регулирующих вопросы управления и распоряжения муниципальной собственностью, отчуждения (приватизации) и сдачи в аренду муниципальной собственности;
- проведение финансовой экспертизы и подготовка заключений по всем вопросам бюджетно-финансовой политики и совершенствованию бюджетного процесса муниципального образования;
- анализ выявленных отклонений от утвержденных показателей в сравнении с фактическим исполнением районного бюджета, подготовка предложений, направленных на их устранение;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- контроль состояния и обслуживания муниципального долга, рациональности и эффективности использования муниципальных заимствований, в т.ч. займов, осуществляемых путем выпуска муниципальных ценных бумаг;
- оценка эффективности и целесообразности предоставления льгот по налогам, муниципальных кредитов за счет средств районного бюджета;
- регулярное представление Собранию депутатов информации о ходе исполнения районного бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий;
- подготовка проектов нормативных правовых актов Собрания депутатов по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля.

3. СОСТАВЛЕНИЕ ПРОЕКТА РАЙОННОГО БЮДЖЕТА

3.1. Составление проекта районного бюджета является исключительной прерогативой администрации района и основывается на прогнозе социально-экономического развития Пинежского района, основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Социально-экономические программы, финансирование которых предусматривается в очередном финансовом году, должны быть приняты за месяц до

срока, установленного настоящим Положением для внесения проекта районного бюджета в Собрание депутатов.

3.2. Проект бюджета составляется и утверждается сроком на один финансовый год.

3.3. Основные показатели решения о районном бюджете

В решении о районном бюджете должны содержаться:

- основные характеристики - общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета;
- нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в случае, если они не установлены бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Решением о районном бюджете устанавливаются:

- перечень главных администраторов доходов бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году;
- размер резервного фонда администрации района;
- источники финансирования дефицита районного бюджета на очередной финансовый год;
- верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;
- объемы бюджетных ассигнований в разрезе социально-экономических программ Пинежского района;
- перечень нормативных правовых актов органов местного самоуправления Пинежского района (статей, отдельных пунктов статей, подпунктов, абзацев), действие которых приостанавливается на очередной финансовый год в связи с тем, что в бюджете не предусмотрены средства на их реализацию.

4. РАССМОТРЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА

4.1. Внесение проекта решения о районном бюджете

Глава муниципального образования вносит на рассмотрение Собрания депутатов проект решения о районном бюджете не позднее 15 ноября текущего года одновременно с документами и материалами, предусмотренными пунктом 4.2. настоящего Положения.

4.2. Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения о районном бюджете

Одновременно с проектом решения о районном бюджете в Собрание депутатов представляются:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития Пинежского района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития района за текущий финансовый год;
- прогноз социально-экономического развития района;
- проект среднесрочного финансового плана;
- проекты смет расходов по отраслям и на содержание структурных подразделений администрации района;
- адресная инвестиционная программа на очередной финансовый год;
- ✓ - перечень объектов незавершенного строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств муниципального бюджета;
- локальный сметный расчет капитального ремонта и строительства объектов, на осуществление которых предусмотрено выделение средств районного бюджета;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года;
- проект программы муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год;
- проект программы муниципальных гарантий на очередной финансовый год;
- проект программы предоставления бюджетных кредитов на очередной финансовый год;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- предложенный Собранием депутатов проект бюджетной сметы Собрания депутатов в случае возникновения разногласий с комитетом по финансам в отношении данной сметы;
- прогнозный план приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год;
- изменения и дополнения к реестру муниципального имущества на 1 октября текущего года.

4.3. После внесения в Собрание депутатов проекта решения о районном бюджете контрольно-ревизионная комиссия готовит заключение, которое вместе с проектом передается на рассмотрение постоянной планово-бюджетной комиссии Собрания депутатов.

4.4. Внесение поправок и их дальнейшее рассмотрение регламентируется Положением «О порядке разработки, принятия и вступления в силу решений Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский район».

4.5. Порядок рассмотрения проекта решения о районном бюджете

Собрание депутатов рассматривает проект решения о районном бюджете в одном чтении.

Право давать комментарии, делать заявления по проекту решения о районном бюджете от имени администрации района в ходе его рассмотрения Собранием депутатов имеет глава муниципального образования или уполномоченные им представители.

4.6. Рассмотрение проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год

4.6.1. При рассмотрении проекта решения о районном бюджете Собрание депутатов заслушивает доклад уполномоченного главой муниципального образо-

вания представителя администрации района, содоклад председателя постоянной планово-бюджетной комиссии Собрания депутатов и принимает решение о принятии или об отклонении проекта решения о районном бюджете.

В случае отклонения проекта решения о районном бюджете Собранием депутатов данный проект направляется в согласительную комиссию, состоящую из равного количества депутатов и представителей администрации района. Решение согласительной комиссии принимается раздельным голосованием членов согласительной комиссии от Собрания депутатов и администрации района (далее - стороны). Решение считается принятым стороной, если за него проголосовало большинство присутствующих на заседании согласительной комиссии представителей данной стороны. Результаты голосования каждой стороны принимаются за один голос. Решение считается согласованным, если его поддержали обе стороны. Решение, против которого возражает хотя бы одна сторона, считается несогласованным.

Согласительная комиссия в течение не более 3-х рабочих дней дорабатывает проект решения о районном бюджете с целью повторного внесения его на рассмотрение Собрания депутатов.

На период работы согласительной комиссии сессия Собрания депутатов приостанавливает свою работу.

По окончании работы согласительной комиссии проект решения о районном бюджете вносится на повторное рассмотрение Собранием депутатов.

4.6.2. Принятое Собранием депутатов решение о районном бюджете в течение 3-х рабочих дней направляется главе муниципального образования для подписания и официального опубликования.

4.6.3. В случае отклонения главой муниципального образования принятого Собранием депутатов решения о районном бюджете указанное решение передается в Собрание депутатов с заключением главы муниципального образования. При дальнейшем рассмотрении решения о районном бюджете, решение принимается в отношении заключения главы муниципального образования, послужившего основанием для возвращения решения о районном бюджете на дополнительное рассмотрение. Собрание депутатов рассматривает вето главы муниципального образования на внеочередной сессии, собираемой по инициативе главы муниципального образования, не позднее 14 дней после получения заключения.

4.6.4. В случае если решение о районном бюджете не вступило в силу с начала текущего финансового года, комитет по финансам организует исполнение районного бюджета в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

5. ОСНОВЫ ИСПОЛНЕНИЯ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА

5.1. В Пинежском районе устанавливается казначейское исполнение районного бюджета. Организация исполнения его возлагается на комитет по финансам.

Исполнение местного бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи, которая направляется для сведения в контрольно-ревизионную комиссию.

5.2. Исполнение районного бюджета по доходам

Исполнение районного бюджета по доходам предусматривает:

- зачисление доходов на единый счет бюджета;
- возврат излишне уплаченных или излишне взысканных сумм, а также сумм про-

центов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы;

- зачет излишне уплаченных или излишне взысканных сумм;
- уточнение администратором доходов бюджета платежей в бюджет.

5.3. Исполнение районного бюджета по расходам

Районный бюджет по расходам исполняется в пределах фактического наличия бюджетных средств на едином счете районного бюджета.

Исполнение районного бюджета по расходам предусматривает:

- принятие бюджетных обязательств;
- подтверждение денежных обязательств;
- санкционирование оплаты денежных обязательств;
- подтверждение исполнения денежных обязательств.

5.4. Доходы, фактически полученные при исполнении районного бюджета сверх утвержденных решением о районном бюджете общего объема доходов, направляются комитетом по финансам на замещение муниципальных заимствований, погашение муниципального долга без внесения изменений в решение о районном бюджете на текущий финансовый год. При этом комитет по финансам вносит изменения в сводную бюджетную роспись.

Субсидии и субвенции, фактически полученные при исполнении районного бюджета сверх утвержденных решением о районном бюджете доходов, направляются на увеличение расходов соответственно целям предоставления субсидий и субвенций с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений и дополнений в решение о районном бюджете на текущий финансовый год.

6. ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИСПОЛНЕНИИ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА

Оперативная информация утверждается главой муниципального образования и направляется в Собрание депутатов не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным по форме, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

Отчет об исполнении бюджета за квартал, полугодие и девять месяцев утверждается главой муниципального образования и представляется в Собрание депутатов в течение одного месяца после окончания отчетного периода вместе со следующими документами:

- пояснительной запиской к отчету об исполнении районного бюджета;
- отчетом о расходовании средств резервного фонда администрации района;
- отчетом о предоставленных и погашенных бюджетных ссудах, бюджетных кредитах;
- отчетом о выданных муниципальных гарантиях;
- отчетом о состоянии муниципального долга на первый и последний день отчетного периода;
- отчетом по выполнению адресной инвестиционной программы;
- отчетом по объему доходов и расходов по предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;
- отчетом об исполнении районного бюджета на реализацию социально-экономических целевых программ;
- отчетом об объемах поступления доходов районного бюджета;
- отчетом об исполнении районного бюджета по ведомственной структуре расхо-

дов бюджета.

Проект решения об утверждении отчета об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год вносится главой муниципального образования в Собрание депутатов не позднее 1 мая текущего года одновременно со следующими документами и материалами:

- пояснительной запиской;
- информацией о выполнении адресной инвестиционной программы (пообъектно);
- отчетом о расходовании средств резервного фонда администрации района;
- отчетом о предоставлении и погашении бюджетных кредитов;
- отчетом о предоставленных муниципальных гарантиях;
- сводными отчетными бюджетными сметами бюджетных учреждений по главным распорядителям бюджетных средств;
- отчетом о состоянии муниципального долга на первый и последний день отчетного финансового года;
- отчетом о нарушениях бюджетного законодательства Российской Федерации, выявленных контрольно-ревизионным отделом администрации района;
- отчетом о доходах, полученных от использования имущества, находящегося в собственности Пинежского района;
- реестром муниципального имущества на первый и последний день отчетного финансового года.

7. КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

7.1. Муниципальный финансовый контроль

Финансовый контроль осуществляют:

- контрольно-ревизионная комиссия;
- контрольно-ревизионный отдел администрации района;
- главные распорядители и распорядители средств бюджета.

7.2. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства

Ответственность за нарушение бюджетного законодательства осуществляется в соответствии с нормами, предусмотренными Бюджетным кодексом Российской Федерации.