Утвержден

Председателем Контрольно-счетной комиссии Пинежского муниципального района Архангельской области

 04.02.2022

Заслушан на заседании Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области 25.03.2022

ОТЧЕТ

о работе Контрольно-счетной комиссии

Пинежского муниципального района

Архангельской области

в 2021 году

с. Карпогоры

2022

Вводные положения

Настоящий отчет о работе Контрольно-счетной комиссии Пинежского муниципального района Архангельской области за 2021 год (далее – отчет) подготовлен и представляется Собранию депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области (далее – Собрание депутатов) в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьями 16, 23 Положения о Контрольно-счетной комиссии Пинежского муниципального района Архангельской области, утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области от 17 декабря 2021 года № 46.

В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной комиссии Пинежского муниципального района Архангельской области (далее – Контрольно-счетная комиссия) по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2021году.

Общая характеристика

Контрольно-счетная комиссия образована Собранием депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» и ему подотчетна, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля Пинежского муниципального района Архангельской области.

Контрольно – счетная комиссия осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 7 февраля № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава муниципального образования и иных муниципальных нормативных правовых актов.

В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетной комиссии осуществляется также законами Архангельской области.

Контрольно-счетная комиссия обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Деятельность Контрольно-счетной комиссии основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Контрольно-счетная комиссия состоит из председателя и инспектора, должности которых в 2021 году относились к должностям муниципальной службы.

Штатная численность Контрольно-счетной комиссии составляет 2 человека. Все являются гражданами Российской Федерации, имеют высшее образование.

В отчетном году Контрольно-счетная комиссия действовала на основании Положения о Контрольно-счетной комиссии Пинежского муниципального района Архангельской области, утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» от 21 февраля 2013 года № 126 (далее – Положение о Контрольно-счетной комиссии).

Полномочия Контрольно-счетной комиссии определены статьей 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии.

Свою деятельность в отчетном периоде Контрольно-счетная комиссия осуществляла на основании годового плана, сформированного с учетом реализации полномочий Контрольно-счетной комиссии, приоритетных задач в сфере внешнего муниципального финансового контроля, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 2020 года, поручений главы муниципального образования, Собрания депутатов, предложений Прокуратуры Пинежского района, ОМВД России по Пинежскому району.

Согласно пункту 1 статьи 9, пункту 1 статьи 11 Положения о Контрольно-счетной комиссии, Контрольно-счетная комиссия осуществляет свои полномочия в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

За отчетный период Контрольно-счетной комиссией проведено 77 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в 2020 году – 64). В рамках контрольных мероприятия проверено 20193,5 тыс. рублей.

*.*

Экспертно-аналитическая деятельность

В отчетном периоде проведено 48 (в 2020 году 35) экспертно-аналитических мероприятий. Их них:

Экспертиза годового отчета об исполнении районного бюджета за 2020 год. По итогам проверки Контрольно-счетная комиссия выразила мнение, что годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2020 год в целом соответствует установленным требованиям законодательства Российской Федерации по содержанию и полноте отражения информации и может быть рассмотрен Собранием депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район».

Проведены экспертизы и выданы заключения на восемь проектов решений Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов «О районном бюджете на 2021 год» и поправок к ним.

Проведена экспертиза и выдано заключение на проект решения Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» «О бюджете Пинежского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». По результатам экспертизы сделан вывод о том, что проект бюджета соответствует требованиям бюджетного и иного законодательства, сбалансирован. Нарушений, требующих приведения в соответствие с законодательством, не установлено.

Подготовлены и выданы заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий о ходе исполнения районного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года.

Проведены экспертизы и выданы заключения по восьми проектам решений Собрания депутатов по нормативно-правовым актам муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области:

«Экспертиза проекта решения Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» от 24.11.2011 № 303 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда муниципальных служащих Пинежского муниципального района»

«Экспертиза проекта решения Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пинежский муниципальный район» Архангельской области»

«Экспертиза проекта решения Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области «Об утверждении структуры администрации муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области»

«Экспертиза проекта решения Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области «О внесении изменений в Положение о гарантиях осуществления полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления муниципального образования «Пинежский муниципальный район», осуществляющих свои полномочия на постоянной основе»

«Об утверждении Положения о порядке выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения из конкурсного отбора на территории муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области»

Экспертиза проекта решения Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пинежский муниципальный район» Архангельской области»

Экспертиза проекта решения Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области «Об утверждении структуры и штатной численности Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области

Экспертиза проекта решения Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области «Об утверждении структуры и штатной численности Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области

По проекту решения «Об утверждении Положения о порядке выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения из конкурсного отбора на территории муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области» Контрольно-счетная комиссия не дала положительного заключения.

Выдано заключение по результатам финансово – экономической экспертизы проекта муниципальной программы муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области «Защита населения на территории Пинежского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и обеспечение безопасности людей на водных объектах».

В рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетного органа муниципального образования поселения Контрольно-счетной комиссией проведены:

* экспертизы годовых отчетов об исполнении местного бюджета за 2020 год тринадцати муниципальных образованиях поселений Пинежского района: «Пиринемское», «Кушкопальское», «Кеврольское», «Веркольское», «Шилегское», «Покшеньгское», «Нюхченское», «Пинежское», «Сосновское», «Сийское», «Карпогорское», «Лавельское», МО «Междуреченское». Подготовлены заключения, которые направлены в адрес Главы и председателя Совета депутатов соответствующего поселения.
* экспертизы проектов местного бюджета на 2022 год тринадцати муниципальных образований поселений Пинежского района: МО «Пиринемское», МО «Кушкопальское», МО «Кеврольское», МО «Шилегское», МО «Пинежское», МО «Сосновское», МО «Карпогорское», МО «Лавельское», МО «Веркольское», МО «Нюхченское», МО «Покшеньгское», МО «Сурское», МО «Сийское». Сделан вывод, что в целом проекты решений «О местном бюджете на 2022 год» характеризуется как сбалансированные, не противоречащие бюджетному и иному законодательству и могут быть рассмотрены Советами депутатов муниципальных образований с учетом замечаний, отмеченных контрольно-счетной комиссий. Подготовлены соответствующие заключения, которые направлены в адрес глав и председателей Совета депутатов поселений.

Контрольная деятельность

В отчетном периоде проведено 29 контрольных мероприятий (в 2020 году- 29). Из них:

Проведена проверка исполнения районного бюджета по четырем муниципальным программам (в 2020 году 5):

1. проверка законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие и поддержка территориального общественного самоуправления и социально ориентированных некоммерческих организаций в Пинежском районе на 2017-2020 годы», за 2020 год. Объем проверенных средств составил 3 025,4 тыс. рублей. По итогам проверки сделаны выводы:
* расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы соответствуют расходам, утвержденным решением Собрания депутатов Пинежского муниципального района, фактические расходы составили 100% от утвержденных назначений, целевые показатели выполнены:

на 250% по количеству реализованных проектов ТОС и СОНКО;

на 150% по количеству материалов о деятельности ТОС в СМИ;

на 0% по обучению представителей и руководителей ТОС.

Выявлены нарушения при проверке соблюдения порядка расходования субсидий, а именно:

* получателями субсидий предоставляются не все отчеты и документы, предусмотренные Соглашениями,
* не все документы заверены подписями ответственных должностных лиц,
* предоставленные отчеты не всегда заполнены по установленным формам,
* нет договоров о реализации проектов, заключенных с ТОС, (не являющимися юридическими лицами).

Всего выявлено 12 нарушений ст.13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

По итогам проверки данной программы направлено представление в адрес начальника отдела по культуре и туризму администрации МО «Пинежский район».

1. проверка законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие торговли в Пинежском муниципальном районе на 2018-2021 годы», за 2020 год. Объем проверенных средств: составил 1 090,0 тыс. рублей. Нарушений, в том числе фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.
2. проверка соблюдения законодательства, законности и результативности использования бюджетных средств, в рамках муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории Пинежского муниципального района на 2017 – 2022 годы» за 2020 год. Объем проверенных средств составил 798,0 тыс. рублей. Средства районного бюджета, выделенные на реализацию данной муниципальной программы, освоены на 99,16%. Согласно пояснениям мероприятия не выполнены в связи с угрозой распространения новой корон вирусной инфекции COVID-19
3. проверка законности и результативности использования бюджетных средств, в рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды в муниципальном образовании «Пинежский муниципальный район» на 2014-2020 годы» за 2020 год. Объем охваченных проверкой средств: 7 549,5 тыс. рублей. По итогам проверки сделаны выводы: расходы на реализацию мероприятий Программы соответствуют расходам, утвержденным решениями Собрания депутатов Пинежского муниципального района «О районном бюджете на 2020 год» у четом внесенных изменений; фактические расходы в 2020 году составили 89,5% от утвержденных назначений по причине невозможности провести мероприятия по дератизации и дезинсекции в связи с введением режима повышенной готовности на территории Архангельской области по COVID-19; целевые показатели по количеству вновь обустроенных мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов выполнены на 169%, по количеству приобретенных контейнеров выполнены на 198%. Расходы по муниципальной программе подтверждены документально. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Проведена проверка правомерности и целевого использования средств местного бюджета МО «Карпогорское», выделенных Пинежской территориальной избирательной комиссии в 2020 году. Объем проверенных средств составил 300,0 тыс. рублей. Нарушений действующего законодательства не выявлено.

В рамках Соглашения с Прокуратурой Пинежского района проведены проверки соблюдения законодательства в части расходования бюджетных средств, исполнения муниципальных контрактов, в том числе в рамках национальных проектов. Материалы по данным проверкам Контрольно-счетной комиссией переданы в Прокуратуру Пинежского района для принятия решения. По сведениям, представленным Прокуратурой Пинежского района, по результатам данных проверок Прокуратурой внесены 2 представления. По инициативе Прокуратуры Пинежского района проведены проверки:

* проверка расходования бюджетных средств, выделенных (предусмотренных) в бюджете муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области на выполнение работ по проектированию объекта водоснабжения в поселке Пинега в 2020 году. Объём охваченных проверкой средств составил 57,3 тыс. рублей;
* проверка соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в рамках реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Пинежского муниципального района в 2021 году. Объем охваченных проверкой средств составил 3196,5 тыс. рублей;
* проверка исполнения требований бюджетного и иного законодательства в муниципальном бюджетно учреждении культуры «Карпогорский центр культуры» сельского поселения «Карпогорское» Пинежского муниципального района Архангельской области». Объем проверенных средств составил 2181,0 тыс. рублей.

 В рамках заключенного Соглашения с ОМВД России по Пинежскому району проведена проверка обоснованности расходования денежных средств администрацией муниципального образования «Сурское» Пинежского района Архангельской области за период с 2017 по 2019 год». Объем проверенных средств составил 1 995 801,26 рублей. Результаты проверки переданы в ОМВД России по Пинежскому району. Согласно представленной информации работа по данной проверке со стороны ОМВД России по Пинежскому району еще не завершена.

В отчетном периоде проведено семь внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2020 год. По всем проверкам сделан вывод о том, что проведенная проверка годовой бюджетной отчетности в целом предоставляет основания для выражения независимого мнения о ее достоверности и о соответствии ведения бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации. Вместе с тем установлено и классифицировано 2 нарушения, связанных с нарушением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и подпадающих под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (отражены в таблице):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Вид нарушения / нарушение | Правовые основания квалификации нарушения1 | Ед. изм. | Кол-во нарушений | Группа нару-шения2 | Сумма нарушения, тыс. руб. | Мера ответственности |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  | 1.2 Нарушения в ходе исполнения бюджетов |
| 1.2.43 | Несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений | Подпункт 5 пункта 1 статьи 158, статьи 219 Бюджетного кодекса РФ | Кол-во и тыс. рублей | 2 | 1 | ------ | Статья 15.15.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях |

В рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетного органа муниципального образования поселения Контрольно-счетной комиссии Пинежского муниципального района проведены тринадцать внешних проверок годовой бюджетной отчетности за 2020 год администраций муниципальных образований поселений. В результате проведенных проверок сделано 12 положительных заключений и 1 отрицательное. Нарушения, выявленные в ходе проверок, отражены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Вид нарушения / нарушение | Правовые основания квалификации нарушения1 | Ед. изм. | Кол-во нарушений | Группа нару-шения2 | Сумма нарушения, тыс. руб. | Мера ответственности |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  | 2. Нарушение ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой отчетности) |
| 2.4 | Нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенных экономическим субъектом | Ст.11 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» | Кол-во | 29 | 2 | 0,8 | ------- |
| 2.9 | Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу | Ст.13,14 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»  | Кол-во | 34 | 2 | 48,6 | ------- |
| 1 . Нарушения в ходе исполнения бюджетов |
| 1.2.91 | Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы | Ст.2642 – 2643 Бюджетного кодекса Российской Федерации | Кол-во | 1 | 1 | ------ | Ст.15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях |
| 1.2.42 | Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи | ст.217 Бюджетного кодекса Российской Федерации | Кол-во | 4 | 1 |  | ------ |
|  | Итого |  |  | 71 |  | 302,66 |  |

 По итогам проверок годовой бюджетной отчетности муниципальных образований поселений Пинежского муниципального района вынесено 10 представлений об устранении нарушений.

Заключения по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий направлялись в Собрание депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области, Главе муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области, главам муниципальных образований поселений Пинежского муниципального района и председателям представительных органов муниципальных образований поселений Пинежского муниципального района, в Прокуратуру Пинежского района, ОМВД России по Пинежскому району.

Прочая деятельность

В отчетном году получено Представление Прокуратуры Пинежского района. В рамках данного представления Контрольно-счетной комиссии указано на необходимость создания координационного, консультационного, совещательного органа, деятельность которого будет направлена на предупреждение нарушений в сфере бюджетного законодательства. В прокуратуру направлено ответ, о том, что представление рассмотрено, работа по представлению будет проведена в 2022 году.

В рамках взаимодействия на регулярной основе в Прокуратуру Пинежского района представлялась информация о проведенных проверках.

На основании запросов Контрольно-счетной палаты Архангельской области подготовлены и направлены отчеты по показателям деятельности Контрольно-счетной комиссии, кадрового и финансового обеспечения.

В рамках Федерального закона «О противодействии коррупции» председателем и инспектором Контрольно-счетной комиссии предоставлены сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2020 год, которые также размещены на сайте администрации муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Информационная и организационная деятельность

В соответствии с п.6 Положения о Контрольно-счетной комиссии, планом работы председатель Контрольно-счетной комиссии в течение года принимала участие в заседаниях Собрания депутатов, в заседаниях планово-бюджетной комиссии Собрания депутатов, советах глав поселений.

Как юридическое лицо: ведется бухгалтерский, налоговый учет, предоставляется месячная, квартальная, годовая отчетность в соответствующие органы. Так же ведется кадровая работа.