**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «СУРСКОЕ»**

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

21 февраля 2019 г. № 2-п

с.Сура

**Об организации противопожарной пропаганды и**

**обучения населения мерам пожарной безопасности**

**на территории муниципального образования «Сурское»**

В рамках  реализации Федерального  закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,  на основании Устава МО «Сурское», в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Областного закона от 20 сентября 2005 г. № 86-5-03 «О пожарной безопасности в Архангельской области», руководствуясь Уставом муниципального образования «Сурское», в целях реализации вопросов местного значения по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельского поселения, организации работы по обучению неработающего населения мерам пожарной безопасности на территории муниципального образования «Сурское» и во исполнение решений внепланового заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Архангельской области от 11.01.2019 (протокол №2), администрация муниципального образования «Сурское»

**постановляет:**

1. Утвердить Положение об организации противопожарной пропаганды и обучения населения мерам пожарной безопасности на территории МО «Сурское» согласно приложению №1.
2. Утвердить Программу обучения неработающего населения мерам пожарной безопасности согласно приложению №2.
3. Назначить лицом, ответственным за проведение противопожарного обучения неработающего населения (пенсионеры, инвалиды, лица преклонного возраста) по месту жительства в соответствии с указанным Положением, ведущего специалиста администрации муниципального образования «Сурское» Алферову Наталью Викторовну.
4. Ведущему специалисту администрации МО «Сурское» сформировать списки неработающего населения, подлежащего обучению мерам пожарной безопасности.
5. Ведущему специалисту разработать план-график проведения обучения с привлечением командира ОП ПЧ-44 п.Новоавела и начальника добровольной пожарной дружины МО «Сурское».
6. Рекомендовать руководителям учреждений, организаций и предприятий всех форм собственности, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования «Сурское», организовать обучение своих работников мерам пожарной безопасности в соответствии с указанным Положением, организовать проведение дополнительных занятий с определенными категориями работников пожароопасных участков предприятий.
7. Контроль над исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
8. Опубликовать настоящее постановление в Информационном бюллетене муниципального образования «Сурское» и разместить на официальном сайте администрации «Пинежский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава муниципального образования «Сурское» О.И. Мерзлая

Приложение №1

к постановлению администрации

муниципального образования «Сурское»

от 21.02.2019 г. №2-п

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**об организации обучения населения мерам пожарной безопасности**

I. Общие положения.

1. Положение об организации обучения населения мерам пожарной безопасности (далее – Положение) разработано в целях обеспечения противопожарной безопасности на территории муниципального образования «Сурское» в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2013 № 390, Уставом муниципального образования «Сурское» и устанавливает единые требования к организации обучения неработающего населения мерам пожарной безопасности, определяет его основные цели и задачи, периодичность, формы и методы обучения мерам пожарной безопасности, способам защиты от опасных факторов пожара и правилам поведения в условиях пожара.
2. При разработке настоящего «Положения» использованы следующие термины и определения:
   * пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;
   * пожар - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;
   * требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;
   * противопожарный режим - правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;
   * меры пожарной безопасности - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;
   * пожарная охрана - совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ;
   * пожарно-техническая продукция - специальная техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушащие и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программы для электронных вычислительных машин и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров;
   * государственный пожарный надзор - осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;
   * нормативные документы по пожарной безопасности - технические регламенты и стандарты, а также действующие до вступления в силу технических регламентов и вновь разрабатываемые нормы пожарной безопасности, правила пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие соответственно обязательные и рекомендательные требования пожарной безопасности;
   * профилактика пожаров - совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий;
   * первичные меры пожарной безопасности - реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров, являющихся частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения;
3. Настоящее «Положение» разработано в целях реализации на территории муниципального образования «Сурское» вопроса местного значения по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов и предназначено для организации работы по обучению мерам пожарной безопасности неработающих жителей муниципального образования, работников и служащих предприятий и учреждений всех форм собственности на территории муниципального образования «Сурское».

**II. Основные цели и задачи обучения**

2.1. Основными целями и задачами обучения работающего и неработающего населения мерам пожарной безопасности являются:

- соблюдение и выполнение населением требование пожарной безопасности;

- освоение населением порядка действий при возникновении пожара, способов защиты от опасных факторов пожара, правил применения первичных средств пожаротушения и оказания пострадавшим на пожаре первой медицинской помощи;

- снижение числа пожаров и тяжести последствий от них;

- развитие системы обучения населения поселения в сфере пожарной безопасности на основании единства принципов, форм и методов обучения;

- формирование необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового обеспечения системы обучения в сфере пожарной безопасности, совершенствование механизмов распространения успешного опыта государственного управления в указанной сфере;

- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления, организаций и населения по обучению пожарной безопасности на территории МО «Сурское»;

- обеспечение целенаправленности, плановости и непрерывности процесса обучения населения мерам пожарной безопасности.

**III. Организация обучения населения мерам пожарной безопасности.**

* 1. Обучение мерам пожарной безопасности работников предприятий и учреждений проводится администрацией этих учреждений в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности по специальным программам, утвержденным соответствующими руководителями федеральных органов исполнительной власти и согласованным в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;
  2. Обязательное обучение детей в дошкольных образовательных учреждениях и лиц, обучающихся в образовательных учреждениях, мерам пожарной безопасности осуществляется соответствующими учреждениями по специальным программам, согласованным с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;
  3. Противопожарный инструктаж проводится органами социальной защиты с населением, обслуживаемым данным органом, по инструкции, утвержденной в установленном порядке, под роспись в специальном журнале, не реже одного раза в год. Данный инструктаж проводится в дополнение к противопожарному инструктажу, проводимому по месту жительства жилищной организацией или органом местного самоуправления;
  4. Лицо, ответственное за проведение противопожарного инструктажа в учреждении, не реже 1 раза в год проводит общий инструктаж всех работников предприятия. Результаты проведения инструктажа оформляются в специальном журнале под роспись инструктируемого;
  5. Лица, назначенные ответственными за пожарную безопасность в учреждении, не проходящие обучение мерам пожарной безопасности по программе пожарно–технического минимума, дополнительно инструктируются по специально разрабатываемой инструкции для лица, ответственного за пожарную безопасность;
  6. В соответствии с действующими правилами на каждом объекте должна быть разработана инструкция о мерах пожарной безопасности в зависимости от специфики производства и назначены лица, ответственные за проведение противопожарного инструктажа;
  7. Допуск к работе в учреждении сотрудника осуществляется после прохождения противопожарного инструктажа с отметкой в журнале инструктажа. При изменении специфики труда работник проходит дополнительный инструктаж по соблюдению противопожарного режима;
  8. Инструкция о мерах пожарной безопасности, либо специальная программа обучения, должна содержать основные правила пожаробезопасного поведения в быту и в жилых помещениях. При прохождении противопожарного инструктажа, либо обучения мерам пожарной безопасности, также проводится обязательное обучение мерам пожарной безопасности в быту;

**IV. Обучение мерам пожарной безопасности неработающего населения.**

Под неработающим населением в настоящем Положении понимаются совершеннолетние граждане, не состоящие в трудовых отношениях, за исключением лиц, находящихся в местах лишения свободы, и лиц с психическими и умственными отклонениями, находящихся в специализированных стационарных учреждениях здравоохранения или социального обслуживания.

* 1. Противопожарный инструктаж неработающего населения (пенсионеры, инвалиды, лица преклонного возраста, временно безработные, лица без определенного рода занятий) осуществляется не реже 1 раза в квартал;
  2. Противопожарный инструктаж неработающего населения, проживающего в многоквартирных жилых домах и муниципальных жилых зданиях и помещениях, производится жилищной организацией, обслуживающей жилищный фонд, либо членами добровольной пожарной дружины муниципального образования «Сурское»;
  3. Противопожарный инструктаж неработающего населения, проживающего в частном жилом фонде, производится работниками администрации муниципального образования, прошедшими специальную подготовку (обучение), либо в порядке, определенном органом местного самоуправления;
  4. Учет неработающего населения, проживающего в многоквартирных жилых зданиях, муниципальном и частном жилищных фондах, ведется в органе или в учреждении, осуществляющей инструктаж, в специальном журнале. Инструктаж населения осуществляется под роспись в указанном журнале;
  5. Противопожарный инструктаж неработающего населения осуществляется по специально разработанной программе, утвержденной в установленном порядке.

**V. Этапы организации обучения неработающего населения мерам пожарной безопасности в администрации муниципального образования «Сурское».**

I этап – организационный:

1. Ежегодно составляется и утверждается распоряжением главы администрации поселения план организации обучения;

2. Ежегодно формируются списки обучаемых, в которые ежеквартально вносятся корректировки;

3. Оформляются Уголки пожарной безопасности в помещении администрации муниципального образования «Сурское»;

3. Анализируются пожары, происшедшие за последние годы в населенных пунктах сельского поселения,

4. Информируется население о проведении обучения.

II этап – подготовительный:

1. Осуществляется подбор кандидатур и утверждение списков общественных инструкторов, а также их подготовка. Инструкторами могут быть как профессиональные работники пожарной охраны, так и члены добровольной пожарной дружины, жители муниципального образования «Сурское».

2. За каждым инструктором закрепляется определенная группа жилых домов или населенный пункт.

III этап - проведение обучения населения:

1. Последовательность обучения населения определяется планом-графиком, составляемым администрацией муниципального образования «Сурское», как организатором обучения, совместно с общественными инструкторами.

2. Особое внимание при обучении и инструктаже необходимо уделять лицам, склонным к злоупотреблению спиртными напитками, одиноким, престарелым, многодетным семьям и семьям, в которых дети остаются без присмотра. К проведению работы с указанной категорией граждан привлекается участковый инспектор милиции.

3. О дне и месте проведения противопожарного инструктажа заранее информируется население, вывешиваются объявления.

**VI. Формы и методы обучения населения.**

5.1. Рекомендуются следующие формы обучения населения мерам и правилам пожарной безопасности по месту жительства:

- распространение листовок или информационных листов;

- индивидуальное обучение в составе одной или нескольких семей,

- групповые инструктивные беседы;

- проведение противопожарного инструктажа;

- игровые программы, викторины;

- видеопоказы.

5.2. Учитывая это, каждый общественный инструктор должен иметь в своей рабочей папке следующие материалы:

- копия постановления (выписка из него) администрации муниципального образования «Сурское» о проведении обучения населения мерам пожарной безопасности;

- Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2013 № 390,

- программа обучения населения мерам пожарной безопасности;

- журнал учета обучения населения мерам пожарной безопасности;

- методические рекомендации по обучению населения мерам пожарной безопасности;

- примерные тексты различных бесед;

- перечень характерных для жилых домов пожаров (рекомендуемся периодически обновлять через организаторов обучения или местные органы государственного пожарного надзора);

- фотографии последствий пожаров, возникших из-за нарушения основных ППБ с пояснительными текстами;

- набор плакатов по правилам пожарной безопасности в быту;

- агитационные материалы (открытки, буклеты, памятки для населения и т.п.) которые после проведения занятий по желанию жильцов оставляют в квартире (доме).

5.3. В процессе обучения могут быть использованы кино и видеофильмы.

5.4. Обучение населения по месту жительства целесообразно сопровождать широкой пропагандой мер пожарной безопасности (тематические вечера, выступления; работников пожарной охраны, проведение викторин в школах, показ пожарной техники и т.д.).

**VII. Заключительные положения.**

6.1. Общее руководство деятельностью по обучению мерам пожарной безопасности осуществляется руководителями предприятий и учреждений, главой администрации муниципального образования «Сурское».

6.2. Настоящее Положение подлежит необходимой корректировке в случае внесения соответствующих изменений в нормативные и правовые акты Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, устав муниципального образования, а также по решению органа местного самоуправления.

6.3. Финансовое, материально–техническое и учебно–методическое обеспечение органов местного самоуправления муниципального образования «Сурское» по ведению обучения неработающего населения мерам пожарной безопасности осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели в бюджете муниципального образования «Сурское» на очередной финансовый год.

Приложение №2

к постановлению администрации

муниципального образования «Сурское»

от 21.02.2019 г. №2-п

**ПРОГРАММА**

**обучения неработающего населения мерам пожарной безопасности**

**1. Цель.**

Обучить неработающих граждан правилам пожарной безопасности в жилых домах, ознакомить их с основными причинами возникновения пожаров в жилом секторе, мерами предупреждения, правилами вызова [пожарной охраны](https://pandia.ru/text/category/pozharnaya_ohrana/) и действиям при пожаре, предупредить об опасности воздействия высоких температур, продуктов горения, опасности паники.

**2. Содержание тем занятий.**

**2.1. Основные причины возникновения пожаров в жилых домах.**  
 Неосторожное обращение с огнем (курение, разведение костров, применение свечей, спичек при посещении хозяйственных кладовых, подвальных и чердачных помещений).

Детская шалость с огнем.

Неисправность и неправильная эксплуатация электроприборов, печного отопления.

Пожары, связанные с применением предметов бытовой химии и [аэрозольных](https://pandia.ru/text/category/ayerozolmz/) препаратов.

Бенгальские огни, хлопушки, электрогирлянды - основные причины пожаров во время проведения новогодних праздников.

**2.2. Предупреждение пожаров от основных причин.**

Правила применения открытого огня.

Меры предосторожности при курении.

Недопустимость разведения костров в летний период вблизи строений, высыпания золы и шлака около построек, запрещение применения керосина и бензина для разжигания печей, пользования неисправными печами, перекала печей, сушки дров, одежды, других горючих материалов на печах и возле них. Недопустимость эксплуатации печей, имеющих трещины, неисправные дверцы, недостаточные разделки и отступки.

Правила эксплуатации бытовых электроприборов, керогазов, керосинок. Меры предосторожности при применении бытовых осветительных и электронагревательных приборов и осветительных сетей. Сущность явлений короткого замыкания, перегрузки и большого переходного сопротивления.

Правила пользования приборами бытового газа. Меры предосторожности при применении предметов бытовой химии и аэрозольных препаратов. Предупреждение пожаров от разрядов статического электричества.

Противопожарный режим в надворных постройках и жилых домах.

Меры пожарной безопасности во время проведения Новогодних праздников (применение: бенгальского огня, хлопушек, электрогирлянд).

Воспитание у детей навыков осторожного обращения с огнем.

Ответственность граждан за пожарную безопасность жилого сектора.

**2.3. Порядок содержания территорий, чердачных и подвальных помещений.**  
 Недопустимость возведения сараев, гаражей, строительство тамбуров, террас и других построек в противопожарных разрывах.

Запрещение устройства в лестничных клетках, коридорах, подвалах и на чердаках кладовых, хранение легковоспламеняющихся и горючих жидкостей.

Содержание в постоянной готовности путей эвакуации.

Недопустимость загромождения проездов, дворовых территорий и разрывов между строениями, подъездов к источникам противопожарного [водоснабжения](https://pandia.ru/text/category/vodosnabzhenie_i_kanalizatciya/), запасным эвакуационным выводам.

Запрещение хранения в гаражах горюче-смазочных материалов сверх установленных норм, нарушения противопожарного режима, применения открытого огня.

**2.4. Вызов пожарной охраны и действия граждан в случае возникновения пожара.**

Средства связи, имеющиеся в жилом доме, места расположения ближайших телефонных аппаратов, порядок вызова пожарной помощи по телефону 01.

Тушение пожара (применение внутренних пожарных кранов, [огнетушителей](https://pandia.ru/text/category/ognetushiteli/), воды, плотного покрывала (кошмы, песка и т. п.).

Эвакуация людей и имущества - правила поведения граждан, застигнутых пожаром (предотвращение паники и неправильной эвакуации, меры предосторожности от поражения электрическим током, отравления дымом, оказание первой помощи пострадавшим).