"ООО «Геодезия и Межевание»

150002 Россия, г. Ярославль, Комсомольская пл., д. 7

Заказчик: Администрация муниципального образования «Лавельское»

Пинежского муниципального района Архангельской области

Муниципальный контракт: от 30 декабря 2014 г.

Инвентарный ГиМ – 2014/20

**Генеральный план**

муниципального образования

**«Лавельское»**

Пинежского муниципального района

 Архангельской области

**(утвержден решением Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» от 16 ноября 2018 года № 227)**

Нормативно-правовой акт

Нормативно-правовой акт

**Пояснительная записка**

**Том 2**

**Положения о территориальном планировании**

Генеральный директор

ООО «Геодезия и Межевание» И. П. Губочкин

Руководитель темы,

Главный архитектор проекта В. В. Богородицкий

Ярославль 2016 г.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Состав Генерального плана муниципального образования "Лавельское" Пинежского муниципального района Архангельской области** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ****Номер тома**** | ****Наименование**** | ****Примечание**** |
| **Материалы по обоснованию проекта:** |
| Том 1 | Пояснительная записка.Материалы по обоснованию генерального плана | Инв. № ГиМ 2014/20.1 |
| Книга 1 | Анализ и оценка современного состояния территории |  |
| Книга 2 | Концепция градостроительного развития территории. Обоснование мероприятий по территориальному планированию |  |
| **Положение о территориальном планировании (утверждаемая часть):** |
| Том 2 | Пояснительная записка.Положение о территориальном планировании  | Инв. № ГиМ – 2014/20.2 |

## **Перечень графических материалов**

**в составе генерального плана муниципального образования "Лавельское"**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ****№**** ****п/п**** | ****Наименование**** | ****Масштаб**** | ****Примечание**** |
| ****Положение о территориальном планировании:**** |
| **1. Материалы по обоснованию генерального плана:** |
| 1 | Опорный план (Современное использование территории).  | 1: 50 000 | н/с |
| 2 | Карта существующих и планируемых границ земель различных категорий.  | 1: 50 000 | н/с |
| 3 | Комплексная оценка территории | 1: 50 000 | н/с |
| 4 | Схема ограничений использования территории | 1: 50 000 | н/с |
| 5 | Карта инженерно-транспортной инфраструктуры и благоустройства территории. | 1: 50 000 | н/с |
| 6 | Карта территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.  | 1: 50 000 | н/с |
| ****2. Положение о территориальном планировании:**** |
| 7 | Карта функциональных зон.  | 1: 50 000 | н/с |
| 8 | Карта планируемого размещения объектов местного значения | 1: 50 000 | н/с |
| 9 | Карта границ населенных пунктов  | 1: 10 000 | н/с |

н/с – не секретная.

**Содержание**

[Общие положения. 5](#_Toc438208354)

[1. Цели и задачи территориального планирования муниципального образования "Лавельское" 9](#_Toc438208355)

[2. Основные стратегические направления (концепция) градостроительного развития территории муниципального образования "Лавельское" 11](#_Toc438208356)

[3. Перечень мероприятий по территориальному планированию 13](#_Toc438208357)

[3.1. Мероприятия по развитию и преобразованию функционально-планировочной структуры. 14](#_Toc438208358)

[3.2. Мероприятия по развитию и размещению объектов капитального строительств 15](#_Toc438208359)

[3.2.1. Мероприятия по развитию и размещению основных объектов экономической деятельности 15](#_Toc438208360)

[3.2.2. Мероприятия по развитию жилого фонда и размещению объектов культурно-бытового обслуживания населения 16](#_Toc438208361)

[3.2.3. Мероприятия по развитию и размещению объектов инженерной и транспортной инфраструктуры 20](#_Toc438208362)

[3.3. Мероприятия по сохранению объектов культурного наследия 27](#_Toc438208363)

[3.4. Мероприятия по развитию рекреационных зон, размещению объектов по обслуживанию туристов 27](#_Toc438208364)

[3.5. Мероприятия по улучшению экологической обстановки и охране окружающей среды 29](#_Toc438208365)

[3.6 Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности 37](#_Toc438208366)

[4. Градостроительный паспорт МО "Лавельское" 45](#_Toc438208367)

Общие положения.

**Муниципальное образование «Лавельское»** административно и территориально входит в состав Пинежского муниципального района Архангельской области и располагается в центральной его части. Всего в составе поселений района 14 муниципальных образований (Веркольское, Карпогорское, Кеврольское, Кушкопальское, Пинежское, Междуреченское, Нюхченское, Пиринемское, Покшеньгское, Сийское, Сосновское, Сурское, Шилегское, Лавельское).

Площадь территории МО составляет 1896,2 кв. км или 189623 га, что составляет от площади Пинежского муниципального района (3 211 639 га или 32116,39кв. км) – 5,9 %.

Население на 2014 г. составляет 1529 чел. или 1,52 тыс. чел. или 6,4 % от населения района (всего).

**Административным центром** МО является **п. Новолавела**, которое представляет собой главный опорный, организующий центр расселения, с населением 1155 чел. (75,5 % от общего населения МО), расположен приблизительно в 100 км от с. Карпогоры (районного центра).

На территории МО расположено **7 населенных пункта: 5 деревень** (Лавела, Занаволок, Заедовье, Репище, Явзора) и **2 поселка** (Новолавела, Ручьи).

**Плотность** населения составляет 0,8 чел./кв. км (в районе – 0,75 чел./кв. км).

Из общего количества населения – 1,52 тыс. чел., население моложе трудоспособного возраста составляет 0,22 тыс. чел., (14,4 %), в трудоспособном возрасте – 0,76 тыс. чел. (50,0 %), старше трудоспособного возраста – 0,54 тыс. чел. (35,6 %).

Соотношение мужчин и женщин составляет, приблизительно 46,0 % и 54,0 % (преобладает женское население).

Национальный состав населения сравнительно однороден. Большая часть приходится на долю русских (около 95 %), помимо встречаются и другие национальности.

По территории МО проходит ряд автомобильных дорог **регионального** значения, а также ряд автомобильных дорог **местного** значения. Также на территории расположена АЗС(у д. Заедовье).

На расчетный срок реализации генплана (2035 г.) планируется **провести реконструкцию** **и капитальный ремонт** всех существующих автомобильных дорог.

**Сельское хозяйство** представлено деятельностью личных подсобных хозяйств.

Главными **профилирующими отраслями** являются **лесозаготовительная** (переработка древесины).

Часть территории МО занимает Лавельское участковое лесничество.

Из земельного фонда на территории МО (189623 га) можно выделить земли населенных пунктов, земли промышленности и земли сельскохозяйственного использования.

Застройка МО на данный момент природным (сетевым) **газом** **не обеспечена**. Газоснабжение потребителей муниципального образования сжиженным газом осуществляется от индивидуальных установок.

Площадь муниципального **жилого фонда** составляет в общей сложности 43,7 тыс. кв. метров. Имеется некоторый вес ветхого жилья.

**Жилищная** **обеспеченность** составляет 27,3 кв. м/чел.

Уровень обеспеченности жилищного фонда инженерной инфраструктурой сравнительно невысокий. Централизованное водоснабжение имеется в п. Новолавела. Жители остальных населенных пунктов обеспечиваются питьевой водой из шахтных колодцев и индивидуальных артезианских скважин.

Централизованное водоотведение в МО отсутствует.

Теплоснабжение населенных пунктов п. Новолавела осуществляется от котельной.

В остальных населенных пунктах, за исключением централизованного электроснабжения, инженерные сети отсутствуют.

По территории МО «Лавельское» проходят линии электропередачи
ВЛ-10 кВ, ВЛ-0,4 кВ. Техническое состояние электрических сетей
МО "Лавельское" удовлетворительное.

Большинство **административно-управленческих учреждений** МО (в т.ч. Администрация МО «Лавельское») расположено в п. Новолавела.

Также на территории МО расположены следующие **объекты культурно-бытового обслуживания** населения:

* **образование:** МБОУ «Новолавельская СОШ № 3» (п. Новолавела, ул. Советская 10А, 1974 г., 320 мест); структурное подразделение детский сад МБОУ «Новолавельская СОШ № 3» (п. Новолавела, ул.Советская 10А, 60 мест); структурное подразделение школа-сад МБОУ «Новолавельская СОШ № 3» (д. Заедовье, 22, 1994 г., 25 мест);
* **дополнительное образование:** нет;
* **объекты социального обеспечения:** нет;
* **здравоохранение:** ФАП (п. Новолавела, ул. Почтовая, д. 2); ФАП (д. Заедовье, д. 22); ФАП (д. Явзора, д. 99); аптека (п. Новолавела, ул. Почтовая, д. 1);
* **обслуживание:** несколько торговых точек Сурского филиала Карпогорского ПО и индивидуальных предпринимателей;
* **культура:** Новолавельский дом культуры (п. Новолавела, ул. Советская, 9, 1970 г., 100 мест), Лавельский сельский клуб (д. Заедовье, д. 25, 1981 г., 120 мест), Явзорский сельский клуб (д. Явзора, д. 33, 1987 г., 120 мест), Новолавельская сельская библиотека (п. Новолавела, ул.Советская, д. 9), Лавельская сельская библиотека (д. Заедовье, д. 26);
* **спортивные сооружения:** спортивный зал и спортивная площадка при СОШ (п. Новолавела, ул. Советская, 10А);
* **почтовые отделения связи:** ОПС п. Новолавела, Архангельский почтамт УФПС Архангельской области филиала ФГУП «Почта России» (п. Новолавела, ул.Советская, д. 12), ОПС д. Лавела, Архангельский почтамт УФПС Архангельской области филиала ФГУП «Почта России» (д.Заедовье, д. 27);
* **кладбища:** д. Явзора, д. Занаволок;
* **культовые объекты:** Храм Св. пр. Сергия Радонежского (п. Новолавела, объект незавершенного строительства), Храм Иоанна Предтечи (д. Явзора, объект незавершенного строительства), часовня Илии Пророка у д. Занаволок (объект незавершенного строительства).

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Состав авторского коллектива и ответственных исполнителей** |

|  |  |
| --- | --- |
| Руководитель темы,главный архитектор проекта (ГАП) | В. В. Богородицкий |
| Главный инженер проекта (ГИП) | А. В. Бурлаков |
| Архитектор | Ю. Е. Шевцов |
| Архитектор | Т. С. Жилкина |
| Инженер по инженерно-транспортной инфраструктуре | А. В. Бурлаков |

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Справка главного архитектора проекта** |

**Настоящий проект разработан в соответствии с действующими нормами, правилами и стандартами Российской Федерации.**

|  |  |
| --- | --- |
| Руководитель темы,главный архитектор проекта (ГАП) | В. В. Богородицкий |

1. Цели и задачи территориального планирования муниципального образования "Лавельское"

****Территориальное планирование**** является видом градостроительной деятельности, задачей которого является определение «назначения территории исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях ****обеспечения устойчивого развития территорий,**** развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учёта интересов граждан и их объединений» (ст. 9 (п. 1) ГК РФ).

В соответствии с определением, данным в ГК РФ, ****устойчивое развитие территорий**** – это обеспечение безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности, ограничение негативного воздействия на окружающую среду, обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов.

Генплан МО «Лавельское», как документ территориального планирования, являющийся нормативно-правовым актом, разрабатывается с целью обеспечения управления планированием развития территории МО и предназначен для реализации полномочий органов местного самоуправления.

Генплан обеспечивает нормативно-правовые основы территориального развития МО с учётом документов социально-экономического развития на долгосрочную перспективу и является основой для градостроительного зонирования территории – разработки Правил землепользования и застройки.

****Основная цель**** Генплана – разработка долгосрочной стратегии территориального планирования МО на основе принципов устойчивого развития, создания благоприятной среды обитания, достижение баланса экономических, социальных и экологических интересов, учитывая особенности функционирования территориальных образований.

****Задачами**** территориального планирования МО «Лавельское» являются:

* комплексная оценка территории в целях обеспечения эффективного использования земельных ресурсов;
* градостроительное обоснование границ административного центра МО – п. Новолавела;
* функциональное зонирование территории исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территории с учётом сложившейся ситуации и перспективных направлений социально-экономического развития;
* развитие транспортной инфраструктуры с целью повышения транспортной доступности муниципального образования и организации удобного транспортного сообщения;
* развитие инженерной инфраструктуры – энергоснабжения, водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения с целью повышения надёжности инженерных систем, качества предоставляемых услуг, обеспечения потребностей существующих и перспективных потребителей;
* удовлетворение потребностей жителей МО в новом жилищном строительстве с учётом прогнозируемого роста жилищной обеспеченности и в учреждениях социального и культурно-бытового обслуживания с учётом прогнозируемых характеристик социально-экономического развития;
* разработка природоохранных мероприятий, направленных на охрану окружающей среды, улучшение экологической ситуации и благоустройства территории;
* обеспечение развития туризма, формирование сети рекреационных учреждений и объектов физкультурно-оздоровительного назначения на базе комплексного использования природно-рекреационных ресурсов;
* разработка мероприятий по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и защите от них.

2. Основные стратегические направления (концепция) градостроительного развития территории муниципального образования "Лавельское"

Положения о территориальном планировании Пинежского района, куда структурно, входит территория МО «Лавельское», базируется на материалах «Схемы территориального планирования Архангельской области» и «Объединенной схемы территориального планирования частей Архангельской области".

В соответствии с этими градостроительными документами определяются основные перспективные направления социально-экономического развития и системы расселения на территории района и МО и формируются мероприятия по территориальному планированию по следующим вопросам:

* функционально-планировочная организация территории;
* земельный фонд;
* жилищное строительство;
* система культурно-бытового и социального обслуживания;
* транспортная инфраструктура;
* инженерная инфраструктура;
* оценка экологической ситуации;
* отходы производства и санитарная очистка территории;
* основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности.

**Пинежский район** обладает (среди 19 сельских районов области) средним инвестиционным потенциалом. Инвестиционные потенциалы района развиваются в следующих направлениях:

* по развитию сельского хозяйства, рыболовства и рыбоводства, пищевой промышленности;
* по развитию строительного комплекса;
* по развитию лесопромышленного комплекса.

Проектные решения в схемах территориального планирования Архангельской области и Пинежского района отражают следующие перспективы социально-экономического развития, системы расселения и мероприятия по территориальному планированию Пинежского района в целом и МО «Лавельское», в частности, на основе Долгосрочных целевых программ (ДЦП) и Инвестиционных паспортов (ИП) Архангельской области:

* **расселение** будет развиваться вдоль существующего транспортного коридора;
* **п. Новолавела в системе расселения** района определяется как хозяйственный центр (лесопромышленный комплекс, агропромышленный комплекс) местного значения по переработке сельскохозяйственной и лесохозяйственной продукции и создания системы социального и культурно-бытового обслуживания населения района;
* **население** прогнозируется:
* население планируется к **сохранению** на современном уровне;
* при оценке современного **жилищного фонда района** в 70,1 тыс. м2 и жилищной обеспеченности в 38,9 кв. м/чел., прогнозируется (до 2035 г.) увеличение жилищной обеспеченности и объема нового жилищного строительства (ориентировочно, около 8,0 тыс. м2 ежегодно), жилищный фонд МО "Лавельское" также планируется к увеличению;
* на территории МО **в соответствии с ДЦП и ИП Архангельской области** **планируется строительство и реконструкция следующих объектов:**
* в вопросах развития **транспортной и инженерной инфраструктуры** предусматриваются:
* **реконструкция** и **ремонт** автодорог регионального и местного значения;
* обеспечение всех населенных пунктов **подъездами** с твердым покрытием;
* совершенствование обеспечения населения инженерным благоустройством;
* развитие **социальных учреждений обслуживания населения** предусматривает:
* развитие физкультуры и спорта в МО;
* **рекреация и туризм**: в качестве перспективы рассматривается создание комплексного маршрута сельского, культурно-познавательного и активного туризма с опорными точками на туристических маршрутах развитием в них территориальные зоны, с развитием в них туристской инфраструктуры и системы гостевых домов и мини-гостиниц, туристских деревень.

3. Перечень мероприятий по территориальному планированию

****Перечень мероприятий по территориальному планированию** муниципального образования "Лавельское" включает в себя:**

* мероприятия по развитию и преобразованию функционально-планировочной структуры;
* мероприятия по развитию и размещению объектов капитального строительства, в том числе:
	+ мероприятия по развитию и размещению основных объектов экономической деятельности;
	+ мероприятия по развитию жилого фонда и размещению объектов культурно-бытового обслуживания населения;
	+ мероприятия по развитию и размещению объектов инженерно-транспортной инфраструктуры;
* мероприятия по сохранению объектов культурного наследия;
* мероприятия по развитию рекреационных зон, размещению объектов по обслуживанию туристов;
* мероприятия по улучшению экологической обстановки и охране окружающей среды.

3.1. Мероприятия по развитию и преобразованию функционально-планировочной структуры.

Перспективная территориальная организация МО «Лавельское» базируется на исторически сложившейся планировочной структуре и дальнейшем ее совершенствовании.

Территория МО сохраняется в установленных административных границах на площади 1896,2 км2 (189623 га), что составляет 5,9 % от территории Пинежского района.

Все население МО сохраняет на перспективу статус сельского населения.

**Административный центр МО – п. Новолавела** остается при перспективном функциональном зонировании территории главным опорным организующим центром расселения и системы культурно-бытового обслуживания поселенческом (низовом) уровне.

**Природопространственной планировочной осью** территории МО остаются долины рек Пинега, Явзора, Казеньга.

Также на территории планируется на перспективу **создание государственного природного биологического заказника регионального значения "Двинско-Пинежский".**

Перспектива развития функционально-планировочной структуры МО взаимосвязана с совершенствованием (реконструкцией и ремонтом) транспортной инфраструктуры – автодорог регионального и местного значения.

Функционально-планировочная структура п. Новолавела остается без изменений.

Основные **принципы формирования и перспективы развития** системы расселения на территории МО должны строиться на решении следующих задач:

• учет положений концепции градостроительного **развития** по организации расселения и системы населенных мест **на основе планировочного каркаса**, предложенного в «Схеме территориального планирования Архангельской области», которая рассматривает территорию МО в качестве активной составляющей системы расселения района;

• сохранение и развитие основы **экономического потенциала** МО – лесной, лесозаготовительной и деревообрабатывающей промышленности, сельскохозяйственного производства (животноводства и растениеводства) на основе сложившейся системы сельхозпроизводителей;

• развитие **транспортных** автомобильных (реконструкция существующих автодорог) связей, как наиболее важного фактора в организации системы расселения в районе, в том числе при организации туристско-рекреационных потоков;

• решения **проблем водоснабжения и водоотведения** в административном центре МО - п. Новолавела;

• **совершенствование** организации системы общеобразовательных и детских образовательных учреждений (ДОУ); развитие и модернизация физкультурно-оздоровительных объектов с предоставлением услуг, в первую очередь, детям и подросткам;

• **учет системы объектов культурного наследия** (памятники истории и культуры) как важной составляющей в использовании природно-ландшафтного и историко-культурного потенциала МО;

• **развитие туристической отрасли** как части социально-экономического развития района и МО с целью активной разработки и освоения маршрутов экологического туризма и создания туристической инфраструктуры;

• разработка и реализация на территории МО **системы сбора, удаления** промышленных отходов и ТБО.

3.2. Мероприятия по развитию и размещению объектов капитального строительств

3.2.1. Мероприятия по развитию и размещению основных объектов экономической деятельности

К основным мероприятиям по развитию экономической деятельности на территории МО относятся:

* **сохранение и развитие** экономического потенциала МО на основе функционирующих ЛПХ, содействие **развитию** крестьянского хозяйства;
* **сохранения и развитие** с учетом реконструкции и ремонта автодорог на территории МО экономического потенциала;
* **интенсификацию использования и повышение плотности** застройки сохраняемых производственных территорий; строительство там объектов научно-производственной, деловой, торговой, сфер деятельности. **Модернизацию** промышленных предприятий на основе применения новейших технологий и современного оборудования при совершенствовании функционально-планировочной организации сохраняемых производственных зон. **Комплексное благоустройство**, озеленение производственных территорий, улучшение состояния окружающей среды, обеспечение на действующих предприятиях требований экологических нормативов, сокращение разрешенных санитарно-защитных зон.

**Перспектива развития** промышленности связана со следующими направлениями:

* Стратегической целью промышленной политики является создание высокотехнологичного промышленного комплекса с эффективным механизмом функционирования, обеспечивающим экономическую самостоятельность, конкурентоспособность его продукции на российском и мировом рынках, достойный уровень качества жизни населения.
* Строительство промышленных объектов предлагается в специальных зонах. В проекте определены границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства муниципального значения. Более детальная проработка вопроса связанного с категориями земель и с конкретным местом размещения объектов будет осуществляться на следующей стадии градостроительного проектирования: планировка территории (посредствам разработки проектов планировки и проектов межевания территорий).
* На территории МО существует несколько **производственных площадок** на закрытых ранее предприятиях, которые можно в дальнейшем использовать для инфраструктурного сектора, что позволит расширить количество рабочих мест в малом и среднем бизнесе.

3.2.2. Мероприятия по развитию жилого фонда и размещению объектов культурно-бытового обслуживания населения

Перспективное развитие жилого фонда и размещение (реконструкция) объектов культурно-бытового обслуживания населения планируется на территории всего МО.

**Жилищный фонд** МО «Лавельское» составляет 43,7 тыс. м².

****Жилищная обеспеченность,** таким образом, составляет около **27,3 м2/чел.**** Для сравнения, в Пинежском районе жилищная обеспеченность в целом составляет 14,9 м2/чел.

В целом техническое состояние жилья удовлетворительное. Исключение со­ставляет ветхий и аварийный фонд.

Жилищное строительство является приоритетным направлением социально-экономической стратегии развития Архангельской области.

**Основная** **цель** проекта - повышение качества жизни населения, неразрывно связана с улучшением жилищных условий, что выражается не только высокой жилищной обеспеченностью, но и качеством жилой среды

Для её достижения необходимо:

* своевременная реконструкция капитальных зданий с высокой степенью износа;
* ликвидация ветхого и аварийного жилого фонда
* наращивание объёмов нового строительства за счёт всех источников финансирования,
* улучшение жилищных условий, строительство жилья для очередников и молодых семей,
* улучшение и выравнивание жилищных условий для всех категорий граждан
* формирование комфортной среды проживания, благоустройство домов.

**Задачами развития жилищного строительства являются:**

* увеличение темпов строительства социального жилья для ускорения обеспечения потребности социально незащищенных слоев населения;
* ликвидации ветхого и аварийного фонда, реконструкция исторически-значимых зданий, с возможной передачей ряда из них в частные руки;
* для решения жилищной проблемы, а также учитывая ограниченные возможности бюджетного финансирования строительства, предлагается: активное вовлечение в жилищное строительство средств дольщиков, средств предприятий, вовлечение частных инвесторов, развитие ипотечного кредитования, создавая благоприятный инвестиционный климат;
* осуществление полноценного инженерного благоустройства всего жилищного фонда, с целью создания привлекательной среды обитания для населения и закрепления их на селе;
* поддержка стремления граждан строить и жить в собственных индивидуальных домах путем изыскания свободных территорий, решения проблем инженерного обеспечения и предоставляя льготные жилищные кредиты, что значительно ускорит проблему жилищной обеспеченности;
* развитие собственной строительной базы, для наращивания темпов строительства жилищного фонда.

**Жилищный фонд МО "Лавельское"** также планируется к **увеличению** на перспективу при относительной **стабилизации** с незначительным уменьшением численности населения в МО на расчетный срок (2035 г.).

**Культурно-бытовое обслуживание**

К основным мероприятиям по развитию **системы образования** относятся:

* **реконструкция и ремонт** существующих зданий общеобразовательных школ и входящих в их структуру ДОУ;
* создание условий для дополнительного образования детей**.**

К основным мероприятиям по развитию в **сфере здравоохранения** относятся:

* **реконструкция и ремонт** ФАПов, приобретение медицинского оборудования;
* **создание условий,** возможностей и мотивации населения области для ведения здорового образа жизни;
* переход на **современную** систему организации медицинской помощи;
* конкретизация государственных **гарантий** оказания гражданам бесплатной медицинской помощи;
* создание эффективной **модели** **управления** финансовыми ресурсами программы государственных гарантий;
* улучшение **лекарственного** **обеспечения** граждан в амбулаторных условиях в рамках системы обязательного медицинского страхования;
* **повышение** **квалификации** медицинских работников и создание системы мотивации их к качественному труду;
* **развитие** медицинской науки и инноваций в здравоохранении;
* **информатизация** здравоохранения.

**Спортивно-оздоровительная деятельность** осуществляется в рамках школьных занятий физкультурой и в форме любительского спорта.

Основными проблемами развития физкультуры и спорта являются:

* слабая материально-техническая база спортивных сооружений,
* недостаточная их обеспеченность спортивным инвентарем, в том числе лыжами,
* недостаточность залов и спортивных площадок для занятий в форме любительского спорта.

К основным **мероприятиям** по развитию в области **физкультуры и спорта** относятся:

* капитальный и текущий ремонт муниципальных учреждений и укрепление их материально-технической базы (приобретение спортинвентаря, оборудования, техники);
* **строительство** плоскостных сооружений (волейбольные площадки, мини-футбольные поля, баскетбольные площадки, беговые дорожки, гимнастические силовые площадки, уличные тренажеры, хоккейные площадки, велодорожки, лыжные трассы и т.д.) в п. Новолавела.

Создание условий для **организации досуга** и обеспечения жителей услугами организаций культуры является одним из полномочий органов местного самоуправления района и поселений.

К основным **мероприятиям** по развитию в области **культуры** относятся:

* **строительство** новых зданий библиотеки (5 чит. мест, 6 тыс. экз.) и дома культуры(на 300 мест) в п. Новолавела;
* переход на новые предпрофильные программы;
* создание на базе реконструируемых учреждений зональных культурных комплексов повышенной комфортности, на уровне современных культурно-досуговых и информационных технологий;
* возрождение традиционных форм художественного самодеятельного творчества, промыслов и ремесел;
* возобновление кинообслуживания населения.

Данные **сферы обслуживания** являются областью интересов частного бизнеса и относятся к ненормируемым. Емкость их формируется на основе сбалансированного спроса и предложения на данные виды услуг.

Формат предоставления услуг, их качество и ассортимент являются не только отражением уровня развития общества, но и необходимым элементом формирования среды населенных пунктов. В МО должны быть выделены отдельные участки для развития общественно-деловой застройки.

К основным мероприятиям по развитию в области **бытового обслуживания** относятся**:**

* перспективное **развитие** сети коммерческих предприятий обслуживания населения (торговля, общественное питание, бытовое обслуживание) как по объемным, так и по структурным показателям полностью будет происходить в соответствии с рыночными отношениями;
* размещение крупных и средних объектов будет происходить преимущественно в общественных центрах.

**Таким образом, настоящим проектом предлагается дальнейшее совершенствование и развитие системы культурно-бытового обслуживания.**

3.2.3. Мероприятия по развитию и размещению объектов инженерной и транспортной инфраструктуры

К основным мероприятиям по развитию **транспортной инфраструктуры** на территории **МО относятся:**

* **реконструкция и капитальный ремонт** всех существующих автомобильных дорог и организация подъездов с твердым покрытием ко всем населенным пунктам;
* совершенствование и развитие объектов **придорожного** сервиса.

**Мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры предусматривают:**

**Водоснабжение**

Организация в границах поселений водоснабжения населения отнесена федеральным законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» **к вопросам местного значения поселения.**

Совершенствование и расширение системы водоснабжения МО «Лавельское» необходимо для улучшения качества жизни населения, защиты его здоровья и благополучия.

 Необходимо **создание** централизованной системы водоснабжения в МО «Лавельское», которая должна представлять собой развитый комплекс сооружений и сетей, который удовлетворяет в первую очередь, потребность МО в части надежного водоснабжения, а так же потребности населения в обеспечении питьевой водой с выполнением требований по охране окружающей среды и нормативных требований к качеству питьевой воды.

 Решение задач, связанных с построением эффективной системы водоснабжения на территории МО «Лавельское» – это длительный и достаточно дорогостоящий процесс, который требует комплексного подхода к решению первоочередных задач.

А также предусматривается следующие **мероприятия**:

* для обеспечения потребителей водой питьевого качества на долгосрочную перспективу (20 лет) требуется выполнить реконструкцию системы водоснабжения, проложить около 2,5 км водопроводных сетей, установить сеть водоразборных колонок, подключить к водоснабжению более 30 жилых домов;
* прокладка водопровода от ул. Коммунальная до ул. Набережная д. 30 с установкой водоразборных колонок (2,0 км);
* разработка и утверждение проектов зон санитарной охраны источников водоснабжения;
* ремонт водозаборных башен;
* установка приборов учета потребления воды индивидуальными пользователями;
* **строительство** водоочистных сооружений (ВОС) в п. Новолавела;
* необходимо выполнить обустройство существующих и проектируемых колодцев: поправить срубы, закрыть колодцы крышками, сделать планировку грунта вокруг колодцев и подходы к ним;
* для реального решения проблемы обеспечения населения питьевой водой необходимо выполнить детальный анализ текущего состояния в сфере водоснабжения каждого населенного пункта. Произвести инвентаризацию и анкетирование водного хозяйства промышленных предприятий и всех водопользователей. Провести химические анализы имеющейся воды по деревням и решить вопрос по очистке воды для использования ее для питьевых целей.

Норма водопотребления для населенных пунктов принята в соответствии со СП 31.13330.2012 (Актуализированная редакция СНиП 2.04.02-84\*), а также на основании анализа полученных исходных данных и составляет 130-160 л/сут/чел.

Таким образом водоотведение на перспективу будет составлять:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №№п/п | Потребители на перспективу | Расчетный срок |
| норма, л/сут. | население, чел. | расход воды, м3/сут. |
| 1. | Здания, оборудованные внутренним водопроводом и канализацией:-с ваннами и местными во-донагревателями | 160 | 1155 | 184,8 |
|
| 2 | Водопользование из водо-разборных колонок | 30 | 374 | 11,2 |
| 3 | Полив территории | 50 | 1529 | 76,5 |
| 4 | Неучтенные .расходы (5 %) |  |  | 13,6 |
|  | **Всего** |  | **1529** | **283,1** |

Водоснабжение промышленных предприятий предлагается осуществлять за счет использования собственных источников.

**Водоотведение**

На данный момент в МО «Лавельское» централизованного водоотведения не имеется.

Основными **задачами** развития централизованной системы водоотведения являются:

* **строительство** сетей и сооружений для отведения сточных вод с отдельных территорий поселения, не имеющих централизованного водоотведения с целью обеспечения доступности услуг водоотведения для жителей МО «Лавельское»;
* **обеспечение** доступа к услугам водоотведения потребителей, включая осваиваемые и преобразуемые территории МО «Лавельское», и обеспечение приема бытовых сточных вод частного жилого сектора с целью исключения сброса неочищенных сточных вод и загрязнения окружающей среды.

**Теплоснабжение**

**Теплоснабжение** объектов жилого и общественного назначения осуществляется от котельной, расположенной в п. Новолавела.

Основными **направлениями развития** системы теплоснабжения МО «Лавельское» являются:

* сокращение потерь теплоэнергии в сетях;
* обеспечение заданного гидравлического режима, требуемой надежности теплоснабжения потребителей;
* снижение уровня износа объектов;
* повышение качества и надежности коммунальных услуг.
* определение перспективного топливно-энергетического баланса МО с выделением оптимального баланса котельно-печного топлива за счет использования возможных видов топлива (уголь, дрова, топливные брикеты, мазут, природный газ, торф и др.);
* определение приоритетных направлений технического перевооружения и развития систем теплоснабжения, а также комплексное решение вопросов технического перевооружения существующих систем теплоснабжения для повышения КПД действующих теплоэнергетических установок и снижения удельных расходов топливно-энергетических ресурсов;
* определение оптимальной степени централизации теплоснабжения, снижение потерь теплоэнергии в тепловых сетях за счёт замены изношенных тепловых сетей на современные энергоэффективные теплопроводы;
* использование теплосберегающих конструкций и материалов при строительстве нового жилья, а также проведение дополнительных мероприятий при реконструкции существующего жилого и общественного фондов по утеплению «теплового контура» зданий и внедрению современных теплооэффективных технологий и материалов;
* внедрение максимальной автоматизации процесса производства и распределения теплоэнергии, развитие автоматизированной информационной системы диспетчеризации.
* сокращение вредных выбросов в окружающую среду;
* внедрение механизмов стимулирования экономного потребления тепловой энергии (установка современных приборов учета теплопотребления с переходом к оплате по количественным и качественным параметрам теплоносителя).

**Мероприятия** по реконструкции элементов теплового хозяйства:

* реконструкция и модернизация оборудования котельных;
* перевод котельных на местные виды биотоплива;
* замена изношенных участков тепловых сетей и повышение их теплоизоляции;
* переход на закрытые системы теплоснабжения;
* капитальный ***ремонт*** теплотрассы от ТК-5 до водонапорной башни;
* замена четырех котлов на два котла суммарной мощностью 3,5 Мвт;
* оснащение систем теплоснабжения, особенно приемников теплоэнергии, средствами коммерческого учета и регулирования;
* усиление теплоизоляции ограждающих конструкций зданий с проведением малозатратных мероприятий.

**Газоснабжение**

Застройка МО "Лавельское" на данный момент природным (сетевым) **газом** **не обеспечена**.

Значительная часть потребителей пользуется привозным сжиженным углеводородным газом (СУГ). Населения снабжается СУГ.

Потребителями сжиженного газа являются:

* население;
* промышленные предприятия и прочие потребители.

СУГ **предлагается использовать** для нужд населения (пищеприготовление, горячее водоснабжение, животноводчество), заправки автотранспорта, на мелких предприятиях и учреждениях культурно-бытового и коммунального обслуживания, удовлетворения некоторых производственных потребностей сельского хозяйства (резка и сварка металла, лабораторные нужды и прочее).

Согласно Методике «Расчет норм потребления сжиженного углеводородного газа населением при отсутствии приборов учета газа», утвержденной приказом Министерства регионального развития РФ № 340 от 15.08.2009 г., расход СУГ населением района, при наличии в квартире газовой плиты и газового водонагревателя (при отсутствии централизованного горячего водоснабжения), составит 2,9 тыс. тонн/год.

**Электроснабжение**

Основным потребителем электрической энергии на территории является население, а также промышленные потребители.

По территории МО проходят линии электропередач **ВЛ-10 кВ, ВЛ-0,4 кВ**., обслуживанием которых занимается:

* п. Новолавела обеспечивается электроэнергией от ДЭС п. Новолавела Пинежского филиала ОАО «АрхоблЭнерго»;
* д. Лавела, д. Занаволок, д. Заедовье, д. Репище, д. Явзора обеспечиваются электроэнергией от электросетей МУП «Карпогорская КЭС».

**Направления развития** объектов электроснабжения на территории связаны с **модернизацией и реконструкцией** существующих объектов электросетевого комплекса, а также **строительством** газогенераторной электростанции 300 кВт (п. Новолавела).

Намечается широкое **внедрение** передовых энергосберегающих технологий (новые строительные материалы, фотоэлементы).

**Телефонная связь**

Телефонная связь - это основной вид связи, организованный по линиям телефонной сети. Потребителями телефонной связи являются абоненты квартирного и общественного секторов.

Основным поставщиком услуг стационарной телефонной связи на территории МО является Архангельский филиал ОАО «Северо-Западный Телеком», имеющий на своем балансе городские и сельские АТС.

Для определения общего количества телефонных аппаратов на **перспективу** при условии полного удовлетворения населения и народного хозяйства в телефонной связи общего пользования, в соответствии с нормативными документами были использованы рациональные нормы потребления средств и услуг телефонной связи:

* для населения – 1 телефон на семью;
* для народного хозяйства – 20 % от квартирного сектора;
* четыре ТА (телефона автомата) - на 1 000 жителей.

Для обеспечения потребителей средствами телефонной связи общего пользования и различными средствами телекоммуникаций проектом предусматривается **создание** современной системы связи для предоставления всевозможных услуг: выход на междугородние и международные линии связи, обеспечение Internet-канала, передача данных и прочее.

**Связь**

Территория МО «Лавельское» охвачена мобильной связью операторов «МегаФон».

Основные этапы развития сотовой связи:

* Строительство новых базовых станций и расширение зоны охвата территории.
* Выравнивание зон покрытия всех сотовых операторов.
* Снижение тарифов и дальнейшее расширение дополнительных мобильных сервисов.
* Создание сетей сотовой связи следующего поколения (LTE), на основе существующей инфраструктуры базовых станций и коммутаторов.

**Радиофикация и телевидение**

Перспективным развитием телевидения является переход на цифровое вещание. Для охвата большей части цифровым телевещанием и трансляции федеральных и региональных TV программ потребуется развитие сети телевизионных станций и установка ретрансляторов TV с цифровыми передатчиками необходимых мощностей. На переходном этапе необходимо сохранять телевещание в аналоговом стандарте.

Для расширения количества принимаемых телевизионных каналов возможна организация в населенных пунктах систем кабельного телевидения с приемом TV программ спутникового телевидения.

3.3. Мероприятия по сохранению объектов культурного наследия

Перечень объектов культурного наследия на территории МО "Лавельское" см. табл. 3.6/1, пункт 3.6.

**К основным мероприятиям по сохранению объектов культурного наследия на территории МО относятся:**

Государственная охрана объектов культурного наследия регулируется Федеральным законом от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории (ограниченной а плане от его границ, как правило, двойной высотой объекта) устанавливается до разработки проекта зон охраны **временные** **зоны охраны**, в границах которых запрещается любое строительство и хозяйственная деятельность за исключением специальных мероприятий, направленных на сохранение (регенерацию) историко-градостроительной или природной среды.

3.4. Мероприятия по развитию рекреационных зон, размещению объектов по обслуживанию туристов

Перспективное развитие туристско-рекреационной деятельности осуществляется в Архангельской области и в МО «Пинежский муниципальный район» в соответствии с концепцией развития туризма, определенными соответствующими ДЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Архангельской области» и целевыми программами.

Обширные лесные пространства, благоприятные экологическая среда и климатические условия, живописные ландшафты берегов рек и озер, историко-культурное наследие позволяют формировать туристско-рекреационное направление развития, ориентированное как на внутренние, так и на внешние потребности.

Основной **задачей** развития туризма является **формирование** современной нормативно-правовой базы туризма, поддержка развития предпринимательства, в сфере туризма, прежде всего, малого и среднего предпринимательства, стимулирование развития материальной базы туризма путем привлечения инвестиций для реконструкции и создания новых объектов туризма.

Исходя из имеющегося ресурсного потенциала, территория перспективна для кратковременной рекреации местного населения и туристско-рекреационной деятельности с развитием следующих видов туризма:

* культурно-познавательный туризм;
* экологический и природный туризм;
* сельский туризм;
* охотничье-рыболовный туризм;
* событийный туризм.

Важным фактором **развития** туризма является **создание** туристической инфраструктуры – гостиниц, баз отдыха, придорожного сервиса, торговли, общественного питания. Необходимо совершенствование туристического обслуживания и предоставление дополнительных услуг (производство сувенирной продукции, развитие традиционных ремесел, кухни).

**Рекомендуемые** проектом мероприятия в области рекреационной деятельности:

* создание центров народного быта;
* организация рекреационных зон;
* развитие агротуризма;
* создание туристической инфраструктуры (базы отдыха, гостевые дома, гостиницы);
* развитие придорожной инфраструктуры (в т.ч. объектов общественного питания, мотелей) вдоль и на пересечении основных транспортных магистралей.

 Любое туристическое предложение на территории может включаться в систему общерегиональных туристических маршрутов и турпродуктов.

Для развития кратковременной рекреации местного населения благоустроенные зоны отдыха местного значения должны быть приурочены к населенным пунктам, где будут организованы удобный подъезд к территории, тропиночная сеть и санитарная очистка территории.

**Опорными центрами** развития туризма могут стать п. Новолавела, д. Явзора и ряд других населенных пунктов.

Предполагается в опорном центре и опорных точках **развитие** туристской инфраструктуры и системы гостевых домов и мини-гостиниц, туристских деревень.

3.5. Мероприятия по улучшению экологической обстановки и охране окружающей среды

Проектные предложения генерального плана МО направлены на обеспечение устойчивого и экологически безопасного развития территории, рационального природопользования, формирования благоприятных условий жизнедеятельности населения. Прогнозируемое увеличение техногенной нагрузки обусловлено развитием существующих и организацией новых производств, в том числе лесообрабатывающих и сельскохозяйственных, развитием транспортных коммуникаций, увеличением объёмов жилищного строительства, что требует усиления мер по охране окружающей среды.

Для обеспечения устойчивого и безопасного градостроительного развития необходимо решение целого ряда проблем в сфере экологии:

* **исполнение** плановых проверок экологического контроля над деятельностью производств, а также внеплановые проверки с целью соблюдения обязательных требований, недопущения дальнейшего роста техногенных нагрузок на окружающую среду;
* особое внимание следует уделять **размещению** новых производств, местным органам власти не давать согласие на реализацию проектов без положительного заключения государственной экспертизы; согласовывать с органами местного самоуправления, природоохранными органами технологии, применяемые при реализации проектов промышленного развития на территории района;
* в целях практической реализации перехода к устойчивому развитию необходимо **проведение** крупномасштабного экологического обследования территории на предмет устойчивости ландшафтов к техногенным нагрузкам, с целью определения параметров хозяйственной емкости экосистем;
* **обновление** основных производственных фондов предприятий по транспорту углеводородного сырья, внедрение технологий автоматизированного контроля и предупреждения аварийных ситуаций;
* **снижение** техногенных нагрузок на окружающую природную среду до уровней соответствующих хозяйственной емкости региональных экосистем;
* выполнение природоохранных и природовосстановительных мероприятий;
* внедрение передовых технологических решений, эффективных очистных сооружений, направленных на сокращение уровней воздействия на среду обитания;
* постепенный переход к **рациональному** **использованию** природных ресурсов, основанному на возобновляемых ресурсах и наукоемких технологиях, максимальном сохранении природной среды;
* **организация** **мониторинга** состояния компонентов окружающей среды – атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, почвенного покрова и растительности.

Основными экономическими инструментами регулирования в области охраны окружающей среды согласно Федеральному Закону Российской Федерации «Об охране окружающей среды» являются: плата за негативное воздействие на окружающую среду; возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде; установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и размещение отходов производства и потребления, и другие виды вредного воздействия на окружающую среду; экономические оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду; предоставление налоговых и иных льгот.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду представляет собой возмещение части экономического ущерба от выбросов загрязняющих веществ, от сбросов загрязненных стоков в поверхностные и подземные водные объекты, а также от размещения отходов. Предусматривается, что данный вид платы должен быть главным источником получения средств, которые необходимы для компенсации ущерба от загрязнения окружающей среды, выполнения работ по ликвидации последствий загрязнения, а также повышения заинтересованности и ответственности природопользователей в выполнении нормативов экологических требований.

Действенным инструментарием государственного регулирования не только в области охраны окружающей среды, но и в достижении экологически безопасной, максимально экологичной технологии является экономическая оценка ущерба, нанесенного окружающей среде и предъявление исков нарушителям природоохранного законодательства в целях дальнейшего вложения указанных средств в рекультивацию земель, нарушенных в результате аварийного загрязнения.

При решении вопросов по охране окружающей среды необходимо использовать следующие **документы**:

* Федеральный закон «Об охране окружающей среды», 10.01.02 № 7-ФЗ;
* Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях», 14.03.95. № 33-ФЗ;
* Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», 04.05.99. № 96-ФЗ;
* Федеральный закон «Об отходах производства и потребления, 24.06.98. № 89-ФЗ;
* Водный кодекс РФ;
* Федеральный закон «О защите прав юридических и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» 26.12.2008 г. №294-ФЗ;
* СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»
* СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03.Новая редакция. «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
* СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территории населенных мест».
* СанПиН 2.1.7.722-98 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов»;
* СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»;
* СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест»;
* СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод».

**Перечень природоохранных мероприятий.**

**Мероприятия по охране атмосферного воздуха:**

* установление для всех источников выбросов загрязняющих веществ предельно допустимых выбросов (ПДВ);
* соблюдение размера и регламента санитарно-защитных зон промышленных и сельскохозяйственных предприятий, озеленение санитарно-защитных зон промышленных и коммунальных объектов, животноводческих, птицеводческих и свиноводческих комплексов, согласно требованиям СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03;
* реконструкция производственных объектов, включающая замену устаревшего оборудования, переход на новые технологии производства, что позволит сократить размеры санитарно-защитных зон;
* в случае невозможности сокращения выбросов загрязняющих веществ и уменьшения размеров санитарно-защитных зон (СЗЗ), вынос жилой застройки за пределы СЗЗ предприятий;
* перевод котельных на экологически более безопасное топливо (природный газ, древесные отходы и др.);
* создание вдоль всех транспортных коммуникаций защитных зеленых полос из пыле- и газоустойчивых зеленых насаждений.

**Водоохранные мероприятия:**

* внедрение рациональных технологий и мероприятий по очистке сточных вод промышленных и сельскохозяйственных предприятий;
* внедрение современных технологических процессов в крупных промышленных комплексах;
* сокращение водопотребления промышленными, коммунальными, сельскохозяйственными предприятиями за счёт использования передовых технологий производства, внедрения оборотного или повторного использования воды, очистки сточных вод;
* организация сбора и очистки ливневых и талых вод на локальных очистных сооружениях с автомобильных дорог, предприятий автосервиса (АЗС, стоянок автомашин).

**Мероприятия по охране почв и геологической среды:**

* рекультивация нарушенных в процессе строительства и добычи полезных ископаемых территорий, восстановление продуктивности и природно-хозяйственной ценности почв, утративших свою первоначальную ценность; отработанные и заброшенные карьеры подлежат рекультивации с последующим использованием для производственных, рекреационных и иных целей;
* инвентаризация остаточных запасов полезных ископаемых на заброшенных карьерах для последующей их рекультивации;
* проведение комплексного радиоэкологического обследования почв населённых пунктов; при строительстве зданий и сооружений принимать конструктивные меры - строить здания с проветриваемыми подпольями, с изоляцией межэтажных перекрытий нижних этажей, применять установки «антирадон» и т.д.;
* обеспечение сохранения качества окружающей среды за счёт применения новых технологий добычи, переработки минерального сырья, утилизации отходов добывающих предприятий, рекультивация выработанных месторождений;
* полное освоение разведанных месторождений подземных вод, оценка запасов подземных вод на действующих водозаборах и их расширение за счёт фонда существующих скважин, проведение поисково-разведочных работ;
* организация защитных лесных полос вдоль транспортных коммуникаций для предотвращения загрязнения почв и ценных сельхозугодий;
* создание на всех крупных накопителях отходов сети наблюдательных скважин и обеспечение **систематического контроля за качеством подземных вод.**

**Мероприятия в области санитарной очистки и обращения с отходами:**

Особое внимание необходимо уделить санитарной очистке территории, так как на сегодняшний день проблема отходов наиболее остро стоит в МО, являясь одной из самых приоритетных в решении задач по охране окружающей среды.

К первоочередным мероприятиям по решению вопросов следует отнести:

* **Ликвидация всех** несанкционированных мест размещения отходов.
* Контроль за санитарно-техническим состоянием свалки ТБО, санитарным состоянием помещений, территории, прилегающей к свалке осуществляется один раз в месяц, программа производственного контроля.
* В случаях, когда в соответствии с действующими нормами и правилами невозможно устройство контейнерной площадки, организацией по согласованию с уполномоченными органами определяются места временного хранения отходов.
	+ - Организации, управляющие жилищным фондом, иные организации, а также владельцы индивидуальных жилых домов обязаны заключать договоры на вывоз и утилизацию (захоронение) отходов только с организациями, имеющими разрешение на транспортировку и размещение опасных отходов.
* Все организации обязаны предусмотреть места для сбора твердых бытовых отходов и обеспечить их вывоз силами специализированной организации.

Несанкционированные свалки образуются из-за отдаленности санкционированных свалок, санитарной неграмотности населения. Меры принятые для **ликвидации** – выданы предписания, наложены административные взыскания.

* Ликвидация стихийных свалок является действенным средством борьбы за чистоту почвы.
* Строительство установок по утилизации ртути и ртутьсодержащих приборов, по обезвреживанию, утилизации пестицидов в районе не ведется. Промышленные, ртутьсодержащие отходы хранятся на временных площадках на предприятиях, для дальнейшего вывоза на специализированные предприятия для обезвреживания и утилизации.
* Для сбора жидких бытовых отходов в не канализованных домовладениях должны устраиваться дворовые выгребные ямы и туалеты, имеющие водонепроницаемый выгреб и наземную часть с крышкой и решеткой для отделения твердых фракций.
* Объем и необходимое количество выгребов устанавливается исходя из нормы накопления жидких бытовых отходов и количества жителей.

**Охрана объектов животного и растительного мира**

В соответствии со статьёй 19 ФЗ от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ «О животном мире», организация охраны животного мира осуществляется органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. Полномочия по государственному контролю и надзору за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов животного мира специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации определяются Правительством Российской Федерации, а специально уполномоченных государственных органов субъекта Российской Федерации – высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии со статьями 5 и 6 ФЗ от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ «О животном мире».

На сегодняшний день к основным проблемам, оказывающим негативное воздействие на объекты животного мира, относятся:

1. Уничтожение и нарушение среды обитания объектов животного мира (уничтожение «кормового ландшафта» за счёт роста урбанизированных зон и развития лесохозяйственных зон, нарушение среды обитания животных инженерными коммуникациями).
2. Браконьерство, превышение лимита добычи охотничьих ресурсов.

К организационно-планировочным **мероприятиям** по охране объектов животного мира, способствующим сохранению среды обитания относятся:

* учёт коридоров миграции животных при строительстве новых и реконструкции существующих объектов транспортной и инженерной инфраструктуры;
* мероприятие, являющееся следствием учёта коридоров миграции животных – устройство зверопроходов в транспортно-инженерной инфраструктуре, находящейся на пути миграции животных;
* для новых, проектируемых объектов необходима разработка проектов ОВОС (оценка воздействия на окружающую среду).

**Охрана рыбных ресурсов**

Охрана рыбных ресурсов РФ ведется в соответствии с Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» №166-ФЗ от 20.12.04.

В целях сохранения запасов водных биоресурсов и рационального их использования, в водоёмах Архангельской области применяются как долгосрочные меры регулирования промысла, установленные «Правилами рыболовства», так и действующие в течение одного-двух лет.

В соответствии со статьями Федерального закона от 20.12.2004г №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» приказом руководителя Федерального агентства по рыболовству от 13 ноября 2008 г. N 319 утверждены правила рыболовства, включающие:

* виды разрешенного рыболовства;
* нормативы, параметры и сроки разрешенного рыболовства;
* ограничения рыболовства и иной деятельности, связанной с использованием водных биоресурсов;
* требования к сохранению водных биоресурсов.

Правилами установлены нормы промышленного рыболовства и рыболовства в культурно-просветительских, а именно:

* виды запретных орудий и способов добычи водных биоресурсов;
* минимальный размер добываемых (вылавливаемых) водных биоресурсов (промысловый размер);
* запретные для добычи водных биоресурсов районы;
* запретные сроки (периоды) добычи (вылова) водных биоресурсов.

Постановлением Правительства РФ № 743 от 06.10.2008г. утверждены «Правила установления рыбоохранных зон». В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» рыбоохранной зоной является территория, которая прилегает к акватории водного объекта рыбохозяйственного значения и на которой устанавливается особый режим осуществления хозяйственной и иной деятельности

Важнейшим мероприятием, направленным на увеличение и охрану биоресурсов является сохранение существующих нерестоохранных полос лесов (ценные леса), и соблюдение охранного режима их использования. В соответствии с Лесным Кодексом РФ в ценных лесах запрещается размещение объектов капитального строительства, за исключением линейных объектов и гидротехнических сооружений.

**Обеспечение безопасности физических факторов воздействия (шум, вибрация, электромагнитные поля)**

**Организационно-технические мероприятия:**

* проведение инвентаризации всех источников физических факторов воздействия и создание единой базы данных на геоинформационной основе;
* разработка для всех вышек и антенн сотовой, радиорелейной и спутниковой связи сводных санитарных паспортов, содержащие в числе прочего данные о высоте нижней антенны и радиусе биологически опасной зоны на этой высоте;
* создание озеленённых санитарно-защитных зон, а также шумозащитных экранов для защиты от акустического загрязнения, создаваемого стационарными источниками.

3.6 Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности

**Общие положения**

Обширная территории с высокой степенью обводненности, отсутствие постоянных автодорог к ряду населенных пунктов затрудняют действия сил РС ЧС, особенно в сложных климатических условиях суровых зим и продолжительного межсезонья с половодьем.

Планирование и реализация мер по защите населения и территорий требуют, прежде всего, выявления этих опасностей и угроз, их характера, степени риска для конкретных территорий, что позволит сконцентрировать усилия на наиболее опасных направлениях.

**Чрезвычайная ситуация** – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Исходя из географических, экономических особенностей, анализа опыта ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории МО возможны следующие виды чрезвычайных ситуаций: **источники природных ЧС и источники техногенных ЧС.**

**Источники природных ЧС**

Природная чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлек за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

К основным факторам риска возникновения ЧС природного характера на территории поселения относятся:

* половодья и подтопления;
* штормовые ветры, ураганы;
* дождевые паводки;
* град, снежные заносы, обледенения, гололед;
* лесные и торфяные пожары;
* весенние палы.

**Перечень поражающих факторов источников природных чрезвычайных ситуаций (ЧС) по ГОСТ Р 22.0.06-95**

Таблица 7/1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№****п\п** | **Источники природных ЧС** | **Поражающий****фактор** | **Характер действия поражающего фактора** |
| Опасные гидрологические явления и процессы |
| 1 | Подтопление | Гидростатический, гидродинамический, гидрохимический. | Повышение уровня грунтовых вод, гидродинамическое давление потока, загрязнение (засоление) почв, грунта;коррозия подземных металлических конструкций. |
| 2 | Русловая эрозия | Гидродинамический | Гидродинамическое давление потока воды, деформация речного русла. |
| Опасные метеорологические явления и процессы |
| 3 | Сильный ветер | Аэродинамический | Ветровая нагрузка, аэродинамическое давление на ограждающие конструкции, вибрации. |
| 4 | Сильные осадки: Продолжительный дождь(ливень)Сильный снегопадСильная метель | Гидродинамический | Поток(течение) водыЗатопление территорииСнеговая нагрузка. Ветровая нагрузкаСнежные заносы. |
| Гололед | Гравитационный | Гололедная нагрузка |
| 5 | Заморозок | Тепловой | Охлаждение почвы, воздуха |
| Природные пожары |
| 6 | Пожар лесной, ландшафтный | Теплофизический | Пламя, нагрев тепловым потоком, тепловой удар, опасные дымы, помутнение воздуха. |
| Химический | Загрязнение атмосферы, грунтов, почвы, гидросферы. |

**Опасные гидрологические процессы** – событие гидрологического происхождения или результат гидрологических процессов, возникающих под действием различных природных или гидродинамических факторов, или их сочетаний, оказывающих поражающее воздействие на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики и окружающую природную среду.

По **защите** территорий от затоплений и подтоплений (СНИП 2.01.15-90) необходимо:

* искусственное повышение поверхности территорий;
* регулирование стока и отвода поверхностных и подземных вод;
* устройство дренажных систем и отдельных дренажей;
* регулирование русел и стока рек;
* устройство дренажных прорезей для обеспечения гидравлической связи "верховодки" и техногенного горизонта вод с подземными водами нижележащего горизонта;
* агролесомелиорацию.

В границах зон затопления, оползней и карстов запрещается новое строительство, а существующие поселения, промышленные территории и дороги укрепляются обваловкой и дамбами.

К основным противоэрозионным мероприятиям следует относить:

* закрепление грунтов;
* агролесомелиорацию;
* удерживающие сооружения
* организацию поверхностного стока.

**Опасные метеорологические явления** - природные процессы и явления, возникающие в атмосфере под действием различных природных факторов или их сочетаний, оказывающие или могущие оказать поражающее воздействие на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики и окружающую природную среду.

На территории МО наблюдаются опасные метеорологические явления следующего характера: сильный ветер, ураганы, сильный снегопад, гололед, продолжительный мороз.

Особую опасность представляют собой ураганы и снежные заносы. Зимой могут выйти из строя объекты электротеплоснабжения, коммунальные сети.

 В результате разрушаются кровли домов, остекление жилых домов и объектов экономики, опоры и линии электропередач, заносятся автомобильные дороги, останавливается работа организаций, предприятий и учреждений.

**Природные пожары** – неконтролируемый процесс горения, стихийно возникающий и распространяющийся в природной среде.

Лесные пожары непосредственно населенным пунктам не угрожают, т.к. населенные пункты и объекты в лесу окружены противопожарным разрывом от стены леса, но возможно опасное для здоровья задымление, что повлечет за собой эвакуацию населения и сельхозживотных.

В соответствии со статьей 100 Лесного кодекса в целях предотвращения лесных пожаров и борьбы с ними органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации организуют ежегодно разработку и выполнение планов мероприятий по профилактике лесных пожаров, противопожарному обустройству лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов; обеспечивают готовность организаций, на которые возложены охрана и защита лесов, а также лесопользователей к пожароопасному сезону; утверждают ежегодно до начала пожароопасного сезона мобильные и оперативные планы борьбы с лесными пожарами; устанавливают порядок привлечения сил и средств тушения лесных пожаров, обеспечивают привлекаемых к этой работе граждан средствами передвижения, питанием и медицинской помощью; создают резерв горючесмазочных материалов на пожароопасный сезон.

**Источники техногенных ЧС**

**Техногенная чрезвычайная ситуация** – состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде.

Исходя из географических и экономических особенностей, анализа опыта ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории МО возможны следующие виды чрезвычайных ситуаций техногенного характера:

* автомобильные дороги: розливы нефтепродуктов и химически опасных веществ, аварии на транспорте;
* склады ГСМ на производственных и сельскохозяйственных предприятиях (защитная зона 100 м): взрывоопасные объекты, розлив нефтепродуктов на рельеф;
* линии электропередач: зашита поселений от воздействия электрического поля, повреждение сетей;
* отопительные котельные (защитная зона 50 м): взрывоопасные объекты, аварийные остановки, перебои в теплоснабжении объектов.

Опасные происшествия на транспорте включают в себя понятия: **транспортная авария** – авария на транспорте, повлекшая за собой гибель людей, причинение пострадавшим тяжелых телесных повреждений, уничтожение и повреждение транспортных сооружений и средств или ущерб окружающей природной среде.

**Дорожно-транспортное происшествие** – транспортная авария, возникшая в процессе дорожного движения с участием транспортного средства и повлекшая за собой гибель людей и (или) причинение им тяжелых телесных повреждений, повреждения транспортных средств, дорог, сооружений, грузов или иной материальный ущерб. Наибольшую угрозу для населения представляют дорожно-транспортные происшествия с участием автотранспорта, которые чаще всего обусловлены несоблюдением правил дорожного движения. Аварии на автодорогах могут быть также связаны со степенью изношенности дорожного полотна.

**Мероприятия по защите территории от природных ЧС**

Для выполнения комплекса мер по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения от угроз техногенного и природного характера; мероприятий, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций, защиту населения и обеспечение действий PCЧС при проведении ими спасательных и других неотложных работ, в районе имеется Отдел по делам ГО И ЧС.

В основе мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций лежит совокупность мероприятий, направленных на снижение риска возникновения природных ЧС:

* снижение риска возникновения природных ЧС путем проведения комплекса организационных, инженерно-технических, природоохранных, санитарно-гигиенических, санитарно-эпидемиологических и специальных мероприятий, направленных на организацию наблюдения и контроля над состоянием окружающей природной среды, прогнозирование и подготовку к чрезвычайным ситуациям;
* заблаговременное определение вероятности возникновения последствий природных ЧС и их интенсивности;
* комплекс заблаговременно проводимых мероприятий по защите населения, окружающей среды и материальных ценностей от воздействия поражающих факторов источников природных ЧС, а также подготовка органов управления, сил и средств РСЧС к ликвидации их последствий.

**Мероприятия по защите территории от техногенных ЧС**

**На автомобильном транспорте**

Наибольшую угрозу для населения представляют дорожно-транспортные происшествия с участием автотранспорта, которые чаще всего обусловлены несоблюдением правил дорожного движения. Аварии на автодорогах могут быть также связаны со степенью изношенности дорожного полотна.

При авариях на автомобильном транспорте возможны человеческие жертвы до 5 человек одновременно и полное уничтожение транспортных средств, попавших в аварию. Число аварий резко возрастает в осеннее-зимнее межсезонье (первый гололед).

**Мероприятия по предотвращению:**

* постоянный контроль состояния автомобильных дорог, технического состояния автомобилей;
* своевременный ремонт автомобилей и автомобильных дорог;
* поддержание в постоянной готовности сил и средств своевременного ремонта автомобилей и автомобильных дорог;
* соблюдение технологических норм и правил эксплуатации автомобилей;
* организация взаимодействия сил и средств, обеспечивающих ликвидацию чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте.

**На объектах жизнеобеспечения**

Возможно возникновение аварий на объектах теплоснабжения; водоснабжения и канализационных сетях; энергоснабжения. В этом случае возможно полное прекращение подачи электроэнергии в населенные пункты. В зону отключения электроэнергии попадает 95 % населения.

 **Требования пожарной безопасности**

В настоящее время обстановка с пожарной безопасностью остается сложной. Сложившаяся ситуация обусловлена комплексом проблем нормативно-правового, материально-технического и социального характера, накапливающихся годами и не получивших своего разрешения. Серьезные последствия может иметь недостаточное финансирование мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, а также низкая техническая оснащенность подразделений пожарной охраны.

Около 70 % пожаров приходится на жилой сектор. При этом гибнут дети и взрослые, уничтожается ценное материальное имущество, наносится вред благосостоянию и здоровью людей.

**На территории МО "Лавельское" расположена ПЧ-44 ГКУ АО ОГПС-14 (п. Новолавела, ул.Пионерская, 7).**

Таким образом, требования пожарной безопасности **удовлетворены**.

**Размещение подразделений пожарной охраны происходит с соблюдением требований пожарной безопасности (в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 г. № 123 – ФЗ).**

**Размещение подразделений пожарной охраны** на территории поселения необходимо осуществлять исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в сельских населенных пунктах **не должно превышать 20 минут**. При средней скорости движения по сети местных автодорог в 60 км/час, нормативный радиус обслуживания населенных пунктов пожарными подразделениями будет составлять 15-25 км.

Анализ размещения подразделений пожарной охраны, состояния автодорог, радиуса доступности населенных пунктов до пожарных депо позволил выявить территории, где с особой остротой встает вопрос обеспечения пожарной безопасности.

В населенных пунктах, где проживающее постоянное население составляет менее 50 чел., необходима разработка противопожарных мероприятий, учитывающих невозможность привлечения пожарного подразделения: организация добровольной пожарной дружины, приобретение мотопомп, устройство противопожарных водоемов, обучение жителей основным действиям при тушении пожара и так далее.

В целях обеспечения деятельности органов местного самоуправления, исполнения требований ФЗ № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ФЗ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», целесообразно осуществить следующие мероприятия:

* обеспечение подъездов и проездов пожарных подразделений для прибытия к любому объекту, населенному пункту в сроки, установленные Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности, и обеспечение выполнения необходимых мероприятий по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ;
* обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения;
* устройство источников наружного пожарного водоснабжения: пожарные гидранты, пожводоемы, естественные источники (озера), в зимнее время проруби, и организации регулярной очистки дороги к ним.

4. Градостроительный паспорт МО "Лавельское"

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№№****ПП** | **Показатели** | **Единица измерения** | **Современно****состояние,****2013 г.** | **Первая очередь,****2020 г.** | **Расчетный срок,****2035 г.** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **1.** | **Территория** (всего),в том числе: | **га****проц.** | **189623****100,0** | **189623****100,0** | **189623****100,0** |
| 1.1. | Земли населённых пунктов | гапроц. |  |  |  |
| 1.1.1 | п. Новолавела | га | 172,0 | 172,0 | 172,0 |
| **2.** | **Население (всего),**в том числе: | **тыс. чел.** | **1,52** | **-** | **-** |
| 2.1. | Моложе трудоспособного возраста | тыс. чел.  | 0,22 | - | - |
| 2.2 | Трудоспособного возраста | тыс. чел.  | 0,76 | - | - |
| 2.3 | Старше трудоспособного возраста | тыс. чел.  | 0,54 | - | - |
| **3.** | **Жилищный фонд** |  |  |  |  |
| 3.1. | Жилищный фонд (всего) | тыс. м2 | 43,7 | - | - |
| 3.2. | Жилищная обеспеченность | м2 / чел. | 27,3 | - | - |
| **4.** | **Объекты социального и культурно-бытового обслуживания** |  |  |  |  |
| 4.1. | Объекты системы образования |  |  |  |  |
| 4.1.1. | Общеобразовательные школы | единиц | 2 | 2 | 2 |
| 4.1.2. | Дошкольные образовательные учреждения (ДОУ) | единиц | 2 | 2 | 2 |
| 4.2 | Объекты социального обеспечения | единиц | - | - | - |
| **4.3** | **Объекты системы здравоохранения** |  |  |  |  |
| 4.3.1 | амбулатория (пункт) | единиц | - | - | 1 |
| 4.3.2 | ФАП  | единиц | 3 | 3 | 3 |
| **4.4.** | **Учреждения культуры** |  |  |  |  |
| 4.3.1. | Дома культуры и сельские клубы | единиц | 3 | 3 | 3 |
| 4.3.2. | Библиотека | единиц | 2 | 2 | 2 |
| **5.** | **Транспортная инфраструктура** |  |  |  |  |
| 5.1 | Автомобильные дороги  |  |  |  |  |
| 5.1.1 | капитальный ремонт, реконструкция существующих |  | - | + | + |
| 5.2.1 | строительство новых | единиц | - | - | - |
| **6.** | **Инженерная инфраструктура** |  |  |  |  |
| 6.1. | Котельные | единиц/Гкал/час | 1 | 1 | 1 |
| 6.2. | Распределительные электроподстанции | кВ | 35/10 | 35/10 | 35/10 |
| 6.3. | Газификация |  | - | - | - |
| 6.4. | ГРП | м3/год | - | - | - |
| 6.5. | Канализационные очистные сооружения | тыс. м3/сутки | - | + | + |
| 6.6. | Водоочистные сооружения | тыс. м3/сутки | - | + | + |
| **7.** | **Санитарная очистка территории** |  |  |  |  |
| 7.1. | Наличие лицензированного полигона ТБО | единиц/площадь, га | - | - | - |
| **8.** | **Культурное наследие** |  |  |  |  |
| 8.1 | Всего объектов культурного наследия,в том числе: | объектов | 3 | 3 | 3 |
| 8.1.1 | Памятников истории и культуры | объектов | 3 | 3 | 3 |
| 8.1.2 | Памятники археологии | объектов | - | - | - |
| **9.** | **ООПТ** | **объектов** | 1 | 1 | 2 |