

 **Россельхознадзор**
государственная информационная
система в области ветеринарии



МЕРКУРИЙ

Автоматизированная система Россельхознадзора

Правовой статус

- ✓ **Постановление Правительства от 07.11.2016 г. № 1140** «О порядке создания, развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии»
- ✓ **Федеральный закон «О ветеринарии» от 14.05.1993 №4979-1**
- ✓ **Федеральный закон от 13.07.2015 N 243-ФЗ** «О внесении изменений в ФЗ РФ "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- ✓ **Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589** «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ВСД, порядка оформления ВСД в электронной форме и порядка оформления ВСД на бумажных носителях»
- ✓ **Приказ Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648** «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ВСД»
- ✓ **Приказ Минсельхоза России от 18.12.2015 № 647** «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, на которые могут проводить оформление ВСД аттестованные специалисты, не являющиеся уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы РФ»
- ✓ **Приказ Минсельхоза России от 18.12.2015 № 646** «Об утверждении Перечня продукции животного происхождения, на которую уполномоченные лица организаций, являющихся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и ИП, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, могут оформлять ВСД»
- ✓ Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный **решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе»**
- ✓ **Приказ Минсельхоза России от 14.12.2015 № 634** «О порядке назначения лабораторных исследований подконтрольных товаров в целях оформления ВСД»

Некоторые нормы ФЗ «О ветеринарии»

- ✓ **С 1 января 2018 года** оформление ветеринарных сопроводительных документов производится **только в электронной форме**.
- ✓ До 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары, на которые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона ветеринарные сопроводительные документы не оформлялись, не производится или производится в электронной форме по желанию собственника этих подконтрольных товаров.
- ✓ **До 1 января 2018 года** оформление ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары, кроме подконтрольных товаров, указанных в предыдущем пункте, **производится на бумажном носителе или в электронной форме по желанию собственника** этих подконтрольных товаров.
- ✓ Выбор между электронной и бумажной сертификацией **делают владельцы грузов**.
- ✓ **Сертификация в электронном виде осуществляется с помощью ФГИС «Меркурий».**

Следствия:

- ✓ **Все госветслужбы субъектов Российской Федерации** должны быть готовы с 1 сентября 2015 года к проведению как бумажной, так и электронной сертификации.
- ✓ **Все госветслужбы субъектов Российской Федерации** должны быть готовы с 1 сентября 2015 года к проверке сертификатов в электронном виде.
- ✓ Заинтересованные **хозяйствующие субъекты** должны быть готовы к проведению электронной сертификации в промежуток с 1 сентября 2015 года по 1 января 2018 года.

Инструмент сертификации и прослеживаемости

ФГИС «Меркурий» - одна из основных специализированных информационных систем, из которых состоит «Государственная информационная система в сфере ветеринарии» **Ветис**, над созданием которой с 2005 года работает Россельхознадзор.

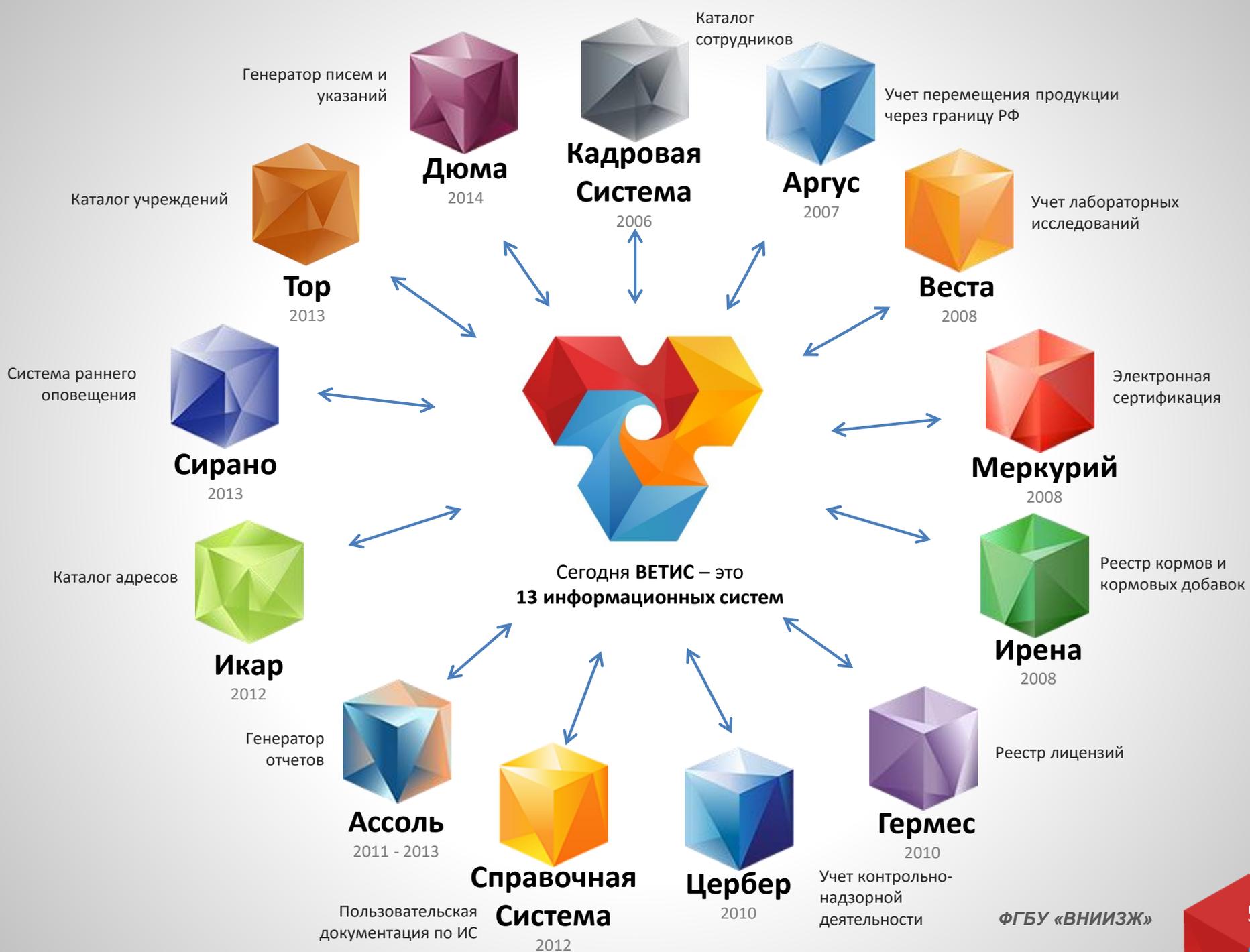
Система **«Меркурий»** зарегистрирована в качестве федеральной государственной информационной системы: паспорт серия ФС-7711, номер 0183.

ФГИС «Меркурий» с 2010 года используется всеми территориальными управлениями Россельхознадзора для электронной ветсертификации импортируемой продукции. С 2012 года в пилотном режиме используется ветслужбами некоторых субъектов для электронной ветсертификации при перевозках поднадзорной продукции по территории Российской Федерации.

Доступ и работа в **ФГИС «Меркурий»** осуществляется бесплатно для всех групп пользователей.

В результате интеграции системы **«Меркурий»** с действующими системами **«Аргус»** и **«Веста»** создается единая информационная среда в области ветеринарии и обеспечения пищевой безопасности.

ФГИС «Меркурий» является ключевым элементом системы прослеживаемости.



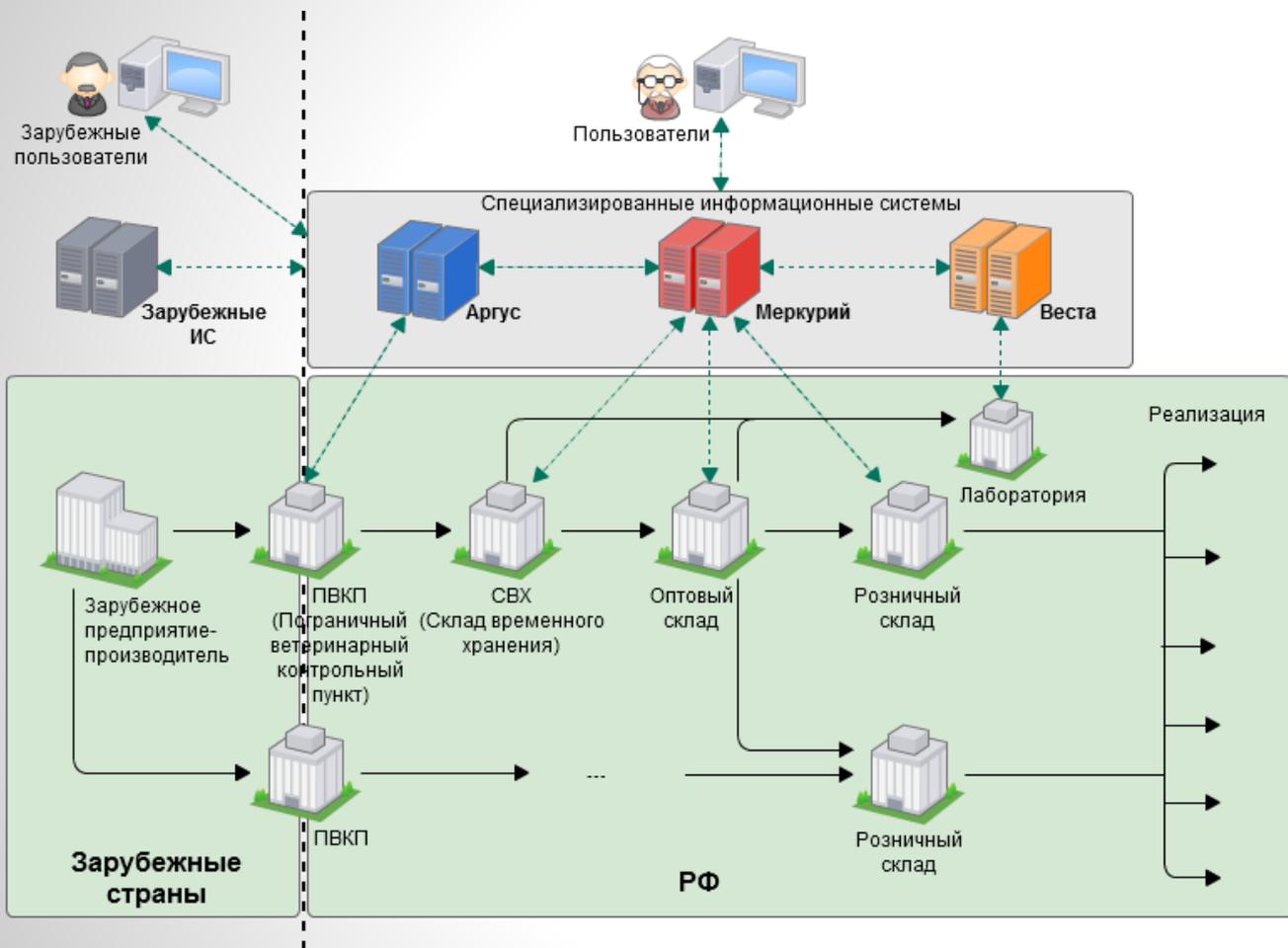
Правила Приказа МСХ № 589

- ✓ **ВСД** (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки) **оформляются на подконтрольные товары**, включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный **Приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648**.
- ✓ **Оформление ВСД осуществляется при:**
 - ✓ производстве партии подконтрольного товара;
 - ✓ перемещении (перевозке) подконтрольного товара;
 - ✓ переходе права собственности на подконтрольный товар.
- ✓ **Оформление ВСД в электронной форме осуществляется с использованием ФГИС в области ветеринарии – ВетИС** (правила создания, развития и эксплуатации ФГИС утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2016 г. N 1140).
- ✓ **Оформленные на бумажном носителе ВСД подлежат учёту во ФГИС.**
- ✓ Каждый ВСД снабжается **уникальным идентификационным номером**.
- ✓ После оформления ВСД создается **форма для печати данного ВСД**, содержащая уникальный идентификационный номер и двумерный матричный штриховой код.

Цели создания системы Меркурий

- ✓ Сокращение времени на оформление ветеринарной сопроводительной документации за счёт автоматизации данного процесса.
- ✓ Автоматический учёт поступившего и убывшего объёма продукции на предприятии.
- ✓ Возможность отслеживания перемещения партии груза по территории Российской Федерации с учётом её дробления.
- ✓ Снижение трудовых, материальных и финансовых затрат на оформление ВСД за счёт замены защищённых бумажных бланков ВСД электронными версиями, минимизации человеческих ошибок, благодаря наличию готовых форм для ввода информации, а также проверки вводимых пользователем данных.
- ✓ Создание единой централизованной базы данных, чтобы все пользователи в любой момент времени имели доступ к актуальной информации для формирования отчетов, быстрого поиска и анализа информации.

Схема работы системы (импорт продукции)



1) На СВХ поступает импортный груз для ветеринарного досмотра и полного таможенного оформления. Здесь оформляется ветеринарный сертификат для перевозки груза на склад получателя.

2) Груз следует по оформленному ветеринарному сертификату на склад получателя; при поступлении груза на склад информация о нем поступает во входной журнал склада, а ветеринарный сертификат гасится.

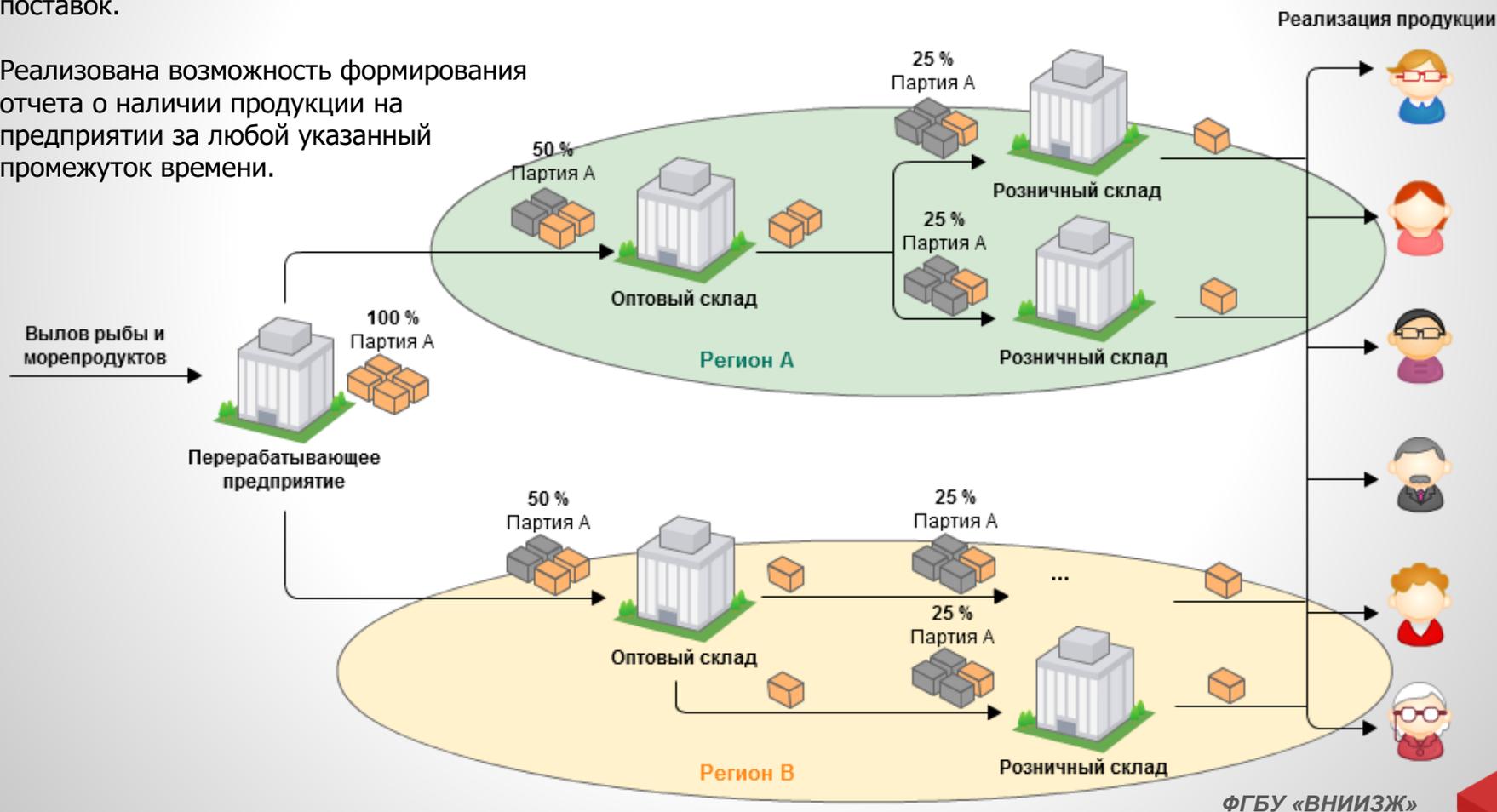
3) При отправлении груза конечному получателю или на другой склад оформляется новый ветеринарный сопроводительный документ (ветеринарная справка или свидетельство)

4) Груз по оформленному ВСД следует на другой склад или направляется конечному получателю; конечный получатель гасит ВСД, по которому поступил груз

Учет продукции на складе

В системе Меркурий реализовано ведение журнала входной и вырабатываемой поднадзорной продукции на всех предприятиях, входящих в цепочку поставок.

Реализована возможность формирования отчета о наличии продукции на предприятии за любой указанный промежуток времени.



Особенности работы системы

- ✓ Система базируется на процессном подходе – без ввода информации на входе невозможно оформить Ветеринарный документ (на реализацию или перемещение) в системе и вывести подконтрольный товар из системы в конце жизни товара.



- ✓ Ввод информации в систему осуществляется по определенным правилам (последовательность ввода данных, изменения введенных данных и вывода данных)

Основные понятия

Что такое поднадзорный объект?

- ✓ **Хозяйствующий субъект** – участник хозяйственной деятельности (юридическое лицо, физическое лицо, индивидуальный предприниматель), зарегистрированный в системе согласно ЕГРЮЛ (<https://egrul.nalog.ru/>);
- ✓ **Поднадзорный объект** – площадка, место, где хозяйствующий субъект осуществляет свою деятельность (сооружение, здание, или участок местности, например, охотохозяйство, ферма, завод, магазин и т.д.).
- ✓ **Один поднадзорный объект** (расположенный по одному адресу) может быть использован несколькими различными хозяйствующими субъектами, которые совместно эксплуатируют объект на разных условиях: (кто-то является учредителем, кто-то – дочерним предприятием).
- ✓ **Один хозяйствующий субъект** может использовать несколько объектов, которые находятся в его владении или пользовании.

На рисунке обозначены следующие связи между хозяйствующими субъектами и объектами:

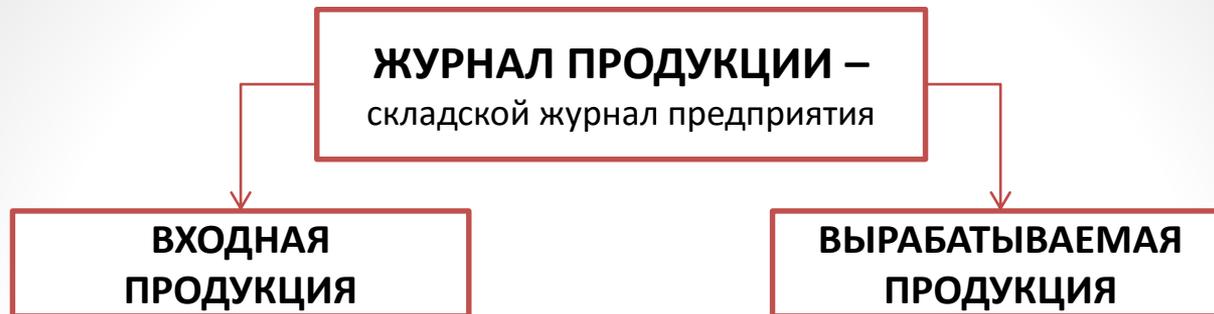
[1] - владение объектом, т.е. ХС является владельцем данного объекта;

[2] - использование объекта, ХС не является владельцем объекта, а только использует его, например, на условиях аренды;

[3] - данная связь обозначает, что хозяйствующий субъект является холдингом с головной организацией, который владеет другими хозяйствующими субъектами, входящими в состав данного холдинга - филиалами, либо дочерними предприятиями.

Основные понятия

Что такое журнал продукции?



- ✓ **Входная продукция** – вся продукция (импортная, отечественная), которая поступила на предприятие в сопровождение ветеринарного сопроводительного документа (электронного или бумажного ВСД). Если документ на бумажном носителе, то запись создается вручную. Если документ в электронном виде, то запись заносится системой автоматически путем гашения электронного ВСД;
- ✓ **Вырабатываемая продукция** – вся продукция, полученная в результате переработки или производства на предприятие-изготовителе.

Основные понятия

Что такое транзакция?



Основные понятия

Что такое ВСД?

ВСД
ветеринарный
сопроводительный документ

ВХОДЯЩИЙ

Входящий ВСД (ветеринарный сертификат, ветеринарное свидетельство или ветеринарная справка) – сопровождает поступающую на предприятие продукцию в электронном или бумажном виде.

ВОЗВРАТНЫЙ

Возвратный ВСД (ветеринарное свидетельство или ветеринарная справка) – оформляется на партию груза (на весь объем или частичный), когда в процессе приемки груза обнаружались явные признаки некачественной продукции. В другом случае, например, если фактически не совпадает номер транспортного средства с указанным в ВСД, можно принять груз и оформить Акт несоответствия.

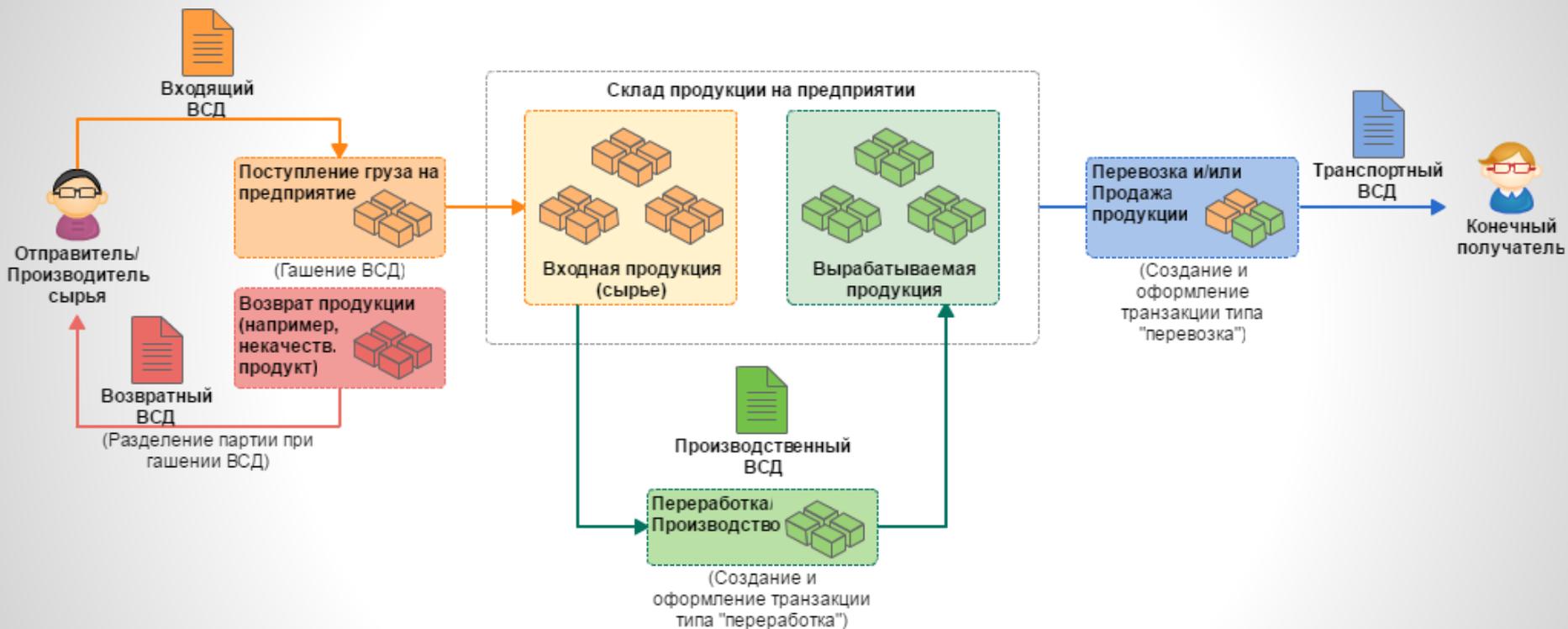
**ПРОИЗВОДСТ-
ВЕННЫЙ**

Производственный ВСД – формируется системой автоматически в результате «переработки/производства» и позволяет оформлять транспортные ВСД (при перевозке) на выработанную продукцию предприятием-изготовителем.

ИСХОДЯЩИЙ

Исходящий ВСД (ветеринарное свидетельство или ветеринарная справка) – сопровождает отправляемую получателю продукцию.

Схема электронного документооборота



Общий алгоритм работы в системе

1. Приемка – гашение входящего ВСД

- ✓ внесение информации о поступившей продукции в автоматическом режиме, если груз поступил в сопровождение электронного ВСД, либо в ручном режиме, если груз поступил в сопровождение ВСД на бумажном носителе;
- ✓ внесение в запись журнала результатов лабораторных исследований и ВСЭ, сведений об иммунизации и обработке живых животных;
- ✓ составление акта отбора проб.

2. Производство – оформление производственного сертификата

- ✓ создание транзакции типа «переработка/производство»;
- ✓ добавление информации о сырье;
- ✓ внесение сведений о вырабатываемой продукции;
- ✓ внесение в запись журнала результатов лабораторных исследований и ВСЭ, сведений об иммунизации и обработке и т.д.

3. Отгрузка – оформление электронного ВСД

- ✓ создание транзакции типа «перевозка» на одно транспортное средство;
- ✓ добавление получателя – фирмы и предприятия;
- ✓ добавление информации о товаре.

Ожидаемые результаты внедрения электронной сертификации

Потребители

Получают государственную гарантию обеспечения безопасности обрабатываемой на территории Российской Федерации пищевой продукции животного происхождения.

Участники рынка

Получают прозрачные и понятные правила работы на рынке, совершенную и честную конкурентную среду (нелегальные производства утрачивают возможность осуществлять свою деятельность).

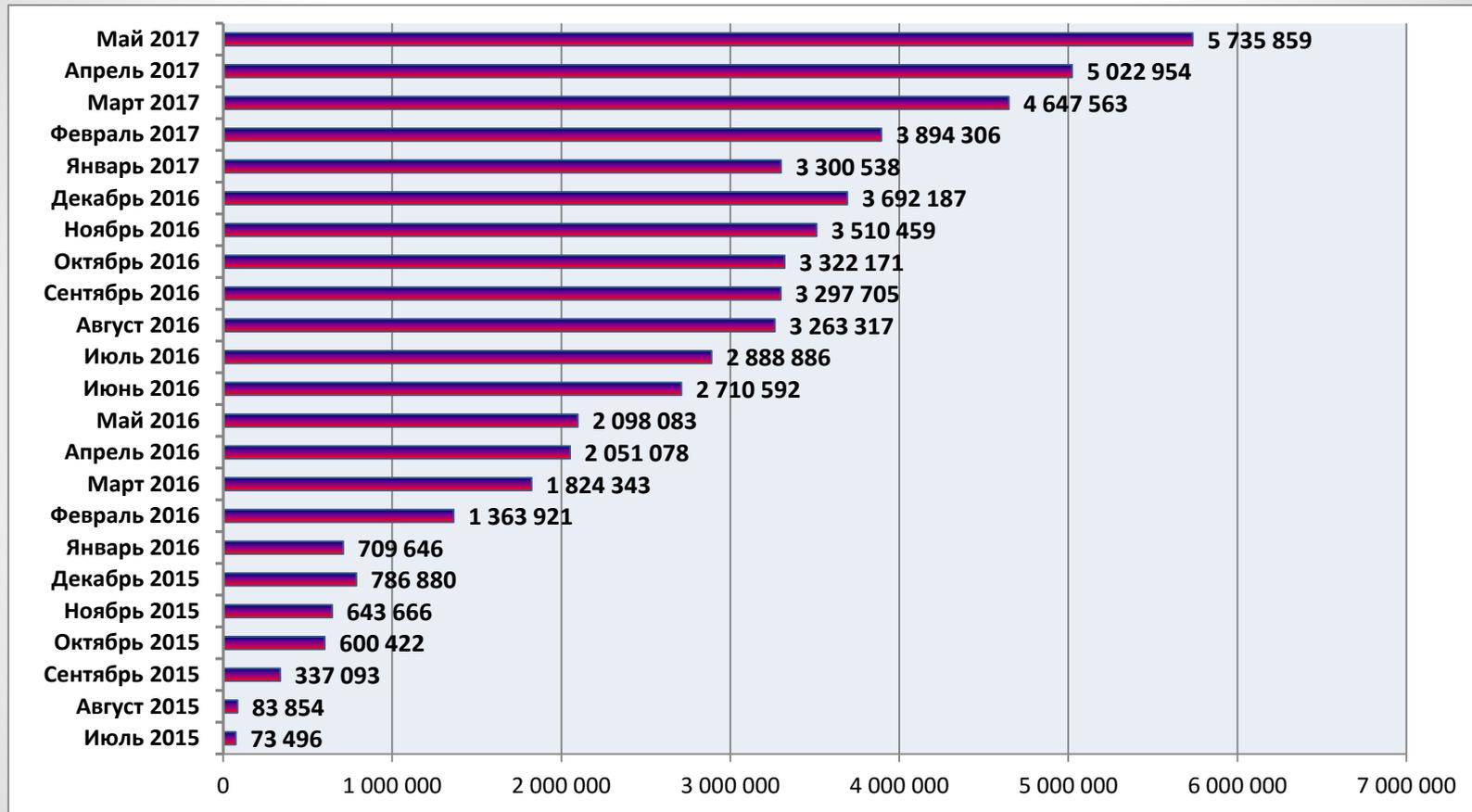
Существенно сокращают издержки, связанные с оформлением и выдачей ветеринарных сопроводительных документов.

Используя данные информационной системы, которые можно интегрировать в корпоративные IT-системы, достигают максимальной автоматизации процессов производства и обращения.

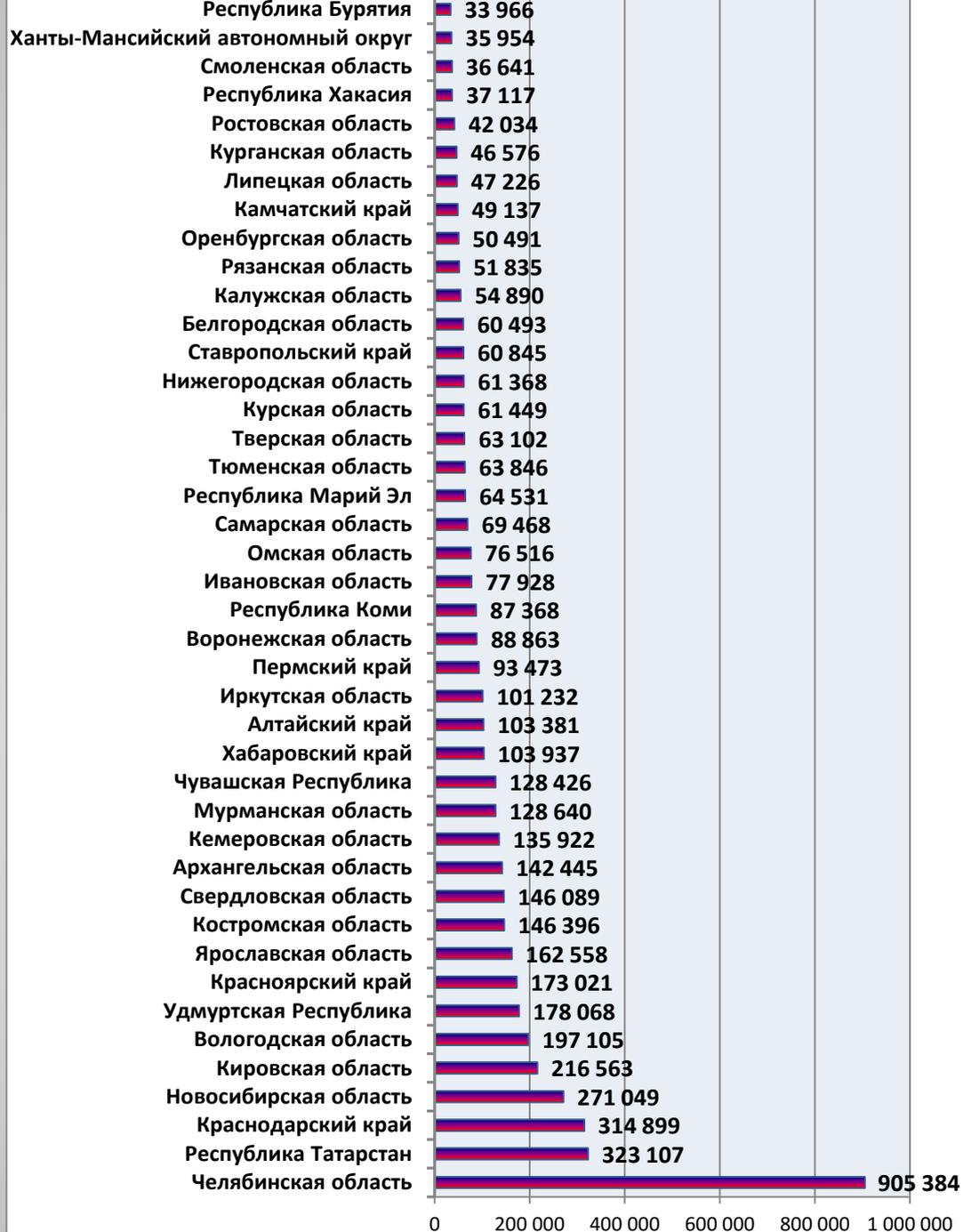
Органы государственной власти

Приобретают уникальный комплексный инструмент сквозной прослеживаемости подконтрольного товара по всей пищевой цепи, обеспечивающий безопасность продукции животного происхождения.

Подготовка к электронной сертификации



Динамика внедрения электронной ветеринарной сертификации позитивна, и в апреле набрала обороты, количество выданных ЭВСД растет. С начала 2017 ежемесячный темп роста составляет 10% по сравнению с предыдущим месяцем. Причем в различных субъектах Российской Федерации ситуация по-прежнему принципиально различается.



В различных регионах динамика оформления электронных ВСД существенно различается. Есть лидеры, это 60 субъектов РФ, где за апрель 2017 г. оформлено более 10 тысяч электронных ВСД.

Ряд субъектов Российской Федерации имеет ограниченные успехи в этом направлении. В каждом из них за месяц оформлено от одной до десяти тысяч электронных ветеринарных сертификатов. Это 18 субъектов: Забайкальский край, Ленинградская область, Республика Адыгея, Сахалинская область, Тамбовская область, г. Санкт-Петербург, Республика Карелия, г. Севастополь, Амурская область, Ненецкий автономный округ, Еврейская автономная область, Магаданская область, Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Дагестан, Пензенская область, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика. Список ранжирован в порядке убывания достижений.

Другие субъекты не имеют заметного успеха, но какие-то работы в этом направлении ведут.

Что предпринять участникам рынка?

- Получить доступ к учебной и боевой версии ФГИС «Меркурий» и/или шлюзу Ветис.API для освоения способов оформления электронных сертификатов
- Выбрать уровень прослеживаемости при производстве и перемещении.
- Выбрать способ взаимодействия с ФГИС «Меркурий»: веб-интерфейс или интеграционный шлюз Ветис.API.
- **Большие логистические узлы** – интеграция складской системы с ФГИС «Меркурий» через универсальный шлюз для автоматического оформления транспортных ВСД, работа с поставщиками.
- **Крупные производители** – интеграция учетной системы с ФГИС «Меркурий» через универсальный шлюз для автоматического оформления производственных и транспортных ВСД.
- **Мелкие предприятия** – оформление заявок/ВСД непосредственно в интерфейсе системы «Меркурий», изучение возможностей системы.
- **Предприятия ритейл-реализации** – гашение сертификатов самостоятельно, либо уполномочить отправителя..

Получение доступа

- ✓ Согласно Приказу МСХ РФ от 27.12.2016 г. № 589 регистрация в системе **Меркурий** осуществляется следующим образом:
- ✓ **Индивидуальный предприниматель** вправе направить заявление на бумажном носителе по почте в адрес Россельхознадзора или одного из его Территориальных управлений; либо в электронной форме на адрес электронной почты Россельхознадзора: info@svfk.mcx.ru, подписанное индивидуальным предпринимателем **простой электронно-цифровой подписью**.
- ✓ **Организация** заявление предоставляется лицом, уполномоченным на эти цели данной организацией, в письменном виде на бланке организации за подписью ее руководителя (заместителя руководителя) в адрес Россельхознадзора или одного из его Территориальных управлений; либо в форме электронного документа, заверенного **усиленной квалифицированной электронной подписью** организации или ее руководителя (заместителя руководителя), направленного по электронной почте admin@fsvps.ru.
- ✓ **В заявке необходимо указать:** сведения об организации и поднадзорных объектах; сведения о каждом регистрируемом сотруднике (см. Приказ МСХ №589).
- ✓ После получения реквизитов доступа в подсистему Меркурий.ХС необходимо сменить временный пароль на постоянный.

Права доступа по Приказу №589

П. 21 Приказа МСХ №589 гласит, что зарегистрированным пользователям организаций и ИП предоставляются следующие права доступа:

- ✓ **Администратор ХС**
 - Подача заявок на регистрацию новых пользователей ХС
- ✓ **Авторизованный заявитель**
 - Подача заявок на оформление ВСД гос. вет. врачами
- ✓ **Уполномоченное лицо**
 - Оформление ВСД по Приказу МСХ №646
- ✓ **Гашение сертификатов**
- ✓ **Оформление возвратных сертификатов**
- ✓ **Сертификация уловов ВБР**
- ✓ **Аттестованный специалист**
 - Оформление ВСД по Приказу МСХ №647

Выбор способа взаимодействия с ФГИС «Меркурий»

Работа через веб-интерфейс означает, что для начала работы никакое дополнительное программное обеспечение не устанавливается на рабочую станцию. Необходимо только любой современный веб-браузер. **Это самый дешевый (ничего не нужно приобретать) и быстрый (2 недели для освоения) способ начать работу по электронной сертификации.**

При этом веб-интерфейс имеет ряд ограничений, поскольку предполагает работу оператора по внесению сведений для оформления сертификата. В ФГИС «Меркурий» встроены разнообразные механизмы автоматизации труда специалистов, осуществляющих оформление ВСД, основанные на использовании импорта данных, форм заполнения документов и т.п. В результате трудозатраты по сравнению с оформлением ВСД на бумаге уменьшаются в разы.

Результаты нашего постоянного мониторинга оформления ВСД показывают, что сейчас наиболее активные пользователи, используя веб-интерфейс, оформляют в среднем от 400 до 2400 электронных ВСД в день. Такое количество вполне подходит для мелкого или среднего производственного предприятия или склада, но не соответствует объемам сертификации для крупного предприятия. В этом случае целесообразно использовать механизмы, которые предоставляет интеграционный шлюз «Ветис.API».

Работа через интеграционный шлюз означает, что для начала работы необходимо разработать самостоятельно или приобрести клиентский интеграционный модуль. Наша практика показывает, что объем работ по разработке и внедрению интеграционного решения собственными специалистами компании может составлять **от 3 до 4 месяцев с привлечением 1-2 специалистов и не требует значительных финансовых вложений.**

В целях эффективного внедрения электронной ветеринарной сертификации Россельхознадзором заключены соглашения о взаимодействии с ведущими ИТ-компаниями 1С, СтартАп-Фабрик (мобильные решения), Корус Консалтинг – авторизованным партнером компании SAP. По завершении интеграционного проекта компаний-клиенты 1С и SAP-систем получают свои готовые решения с интегрированным в них модулем взаимодействия с ФГИС «Меркурий».

Например, участники оборота подсчитали, что для среднего перерабатывающего предприятия, имеющего в ассортименте 17 видов продукции, ежедневно необходимо оформлять 2210 ВСД. **Сейчас, например, «Равис-птицефабрика Сосновская», используя «Ветис.API», оформляет ежедневно в среднем по 20 тыс. электронных ВСД силами 1 ветврача в смену.**

Прослеживаемость при производстве

- **Прослеживаемость низкого разрешения** позволяет определить, например, молоко каких ферм использовано для изготовления партии продукции, выпущенных на конкретную дату.
- **Прослеживаемость высокого разрешения** позволяет определить молоко от каких конкретных животных использовано для изготовления партии йогурта.
- Нашей конечной целью является **прослеживаемость высокого разрешения**. Однако попытка реализовать ее сейчас привела бы к ситуации, когда негативный эффект от ее внедрения превысил бы позитивный. Поэтому сейчас выбор уровня прослеживаемости делает хозяйствующий субъект.

Сложности, с которыми столкнулись:

- Партионный учет;
- EAN13/EAN128;
- Изменение производственных и складских операций.

Прослеживаемость низкого разрешения

1. Гашение входящих транспортных электронных ВСД и формирование входного журнала

2. Объединение записей журнала на этапе накопления молока и при производственных операциях

3. Оформление производственного ВСД на готовую продукцию



Сырое цельное молоко



Готовая продукция



Операции производственного процесса в ФГИС «Меркурий» не фиксируются. Производственный процесс представляется, как «черный ящик» для которого фиксируется только входное сырье и выходная продукция.

Масло, Сметана, Ряженка, Йогурты, Кефир, Сгущенное молоко, Простокваша, Творожная масса, Сыр

Сопровождение и поддержка

По техническим вопросам, связанным с работой системы **Меркурий**, обращаться по электронной почте на адрес mercury@fsvps.ru.

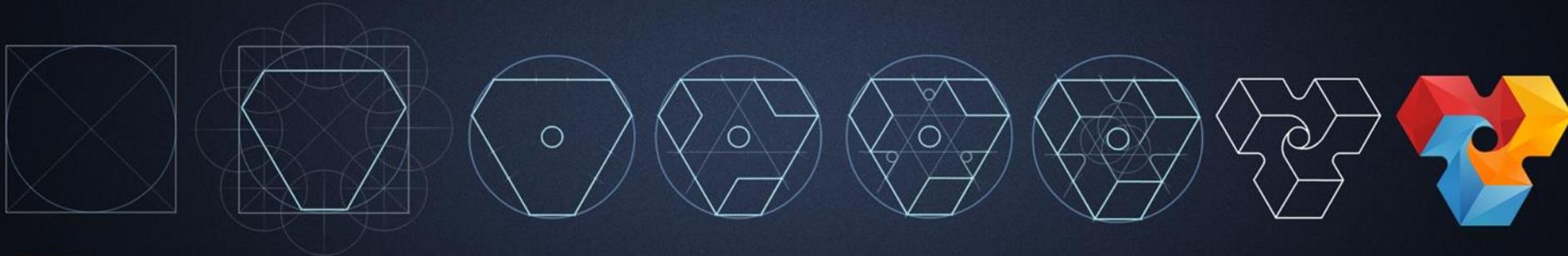
Форум, посвященный разработке и внедрению системы:

www.fsvps.ru/fsvps-forum/forums/show/6.page

Ссылка на форум располагается на главной странице системы **Ветис**.

При наличии технической проблемы опишите в письме ее суть, укажите действия, приведшие к ее возникновению, а также название и версию используемого интернет-браузера и операционной системы.

Свои предложения и пожелания по разработке автоматизированной системы **Меркурий** Вы можете также направлять по данному адресу mercury@fsvps.ru.



Спасибо за внимание
help.vetrif.ru